

## SEZIONE 7 - SINTESI PUBBLICA 2020

L'annualità 2020 del Programma è stata caratterizzata dalla necessità di assumere iniziative di risposta all'emergenza sanitaria conseguente all'epidemia di COVID-19, che hanno determinato l'avvio di un processo di riprogrammazione degli interventi, conclusosi con l'approvazione del nuovo PO dalla Commissione a marzo 2021, al fine di contrastare gli effetti della pandemia sul tessuto economico e sociale del territorio.

In particolare, la riprogrammazione ha comportato una rimodulazione finanziaria di oltre 86 MEuro, conseguente all'introduzione di azioni ed obiettivi specifici strettamente connessi all'emergenza Covid, con integrazione dei principali gruppi di destinatari e beneficiari, nonché con la revisione degli indicatori e l'introduzione di specifici indicatori COVID per le Priorità di investimento interessate. Si è inoltre proceduto ad una revisione degli indicatori il cui target al 2023 risultava già superato, con particolare attenzione agli indicatori di output rientrati nel Performance Framework. Al fine di accogliere importanti misure di concessione di aiuti finalizzati al sostegno dell'occupazione in vari settori economici, come quello della filiera turistica, la riprogrammazione ha agito soprattutto sull'Asse I "Occupazione, con un incremento della dotazione finanziaria di oltre 20 Meuro, e sulla **Priorità 8v**, con un incremento complessivo pari a **24,5 milioni di €**, e la **Priorità 9iv**, con un incremento complessivo pari a **23,4 milioni di €**.

L'emergenza COVID ha reso necessario anche modifiche alle modalità di attuazione e gestione del Programma e dei relativi interventi, con particolare riguardo all'attività di formazione. L'impossibilità a svolgere le attività in presenza ha determinato la definizione di nuove procedure per consentire il proseguimento degli interventi a distanza, garantendo al contempo il controllo remoto da parte dei Responsabili di Azione, dell'AdG e degli organismi di interessati ed il rispetto dei principi di tracciabilità ed efficacia delle attività. Inoltre, per agevolare l'avanzamento del Programma e consentire un'accelerazione dei flussi finanziari a compensazione del rallentamento della prima parte dell'anno, si è proceduto all'erogazione di anticipazioni fino a un massimo del 90% del finanziamento concesso.

Grazie all'adozione di tali misure il Programma ha raggiunto un importo **di spesa certificato al 2020 di circa 161 M€ pari al 37% del target al 2023 per gli Assi I - IV**.

Sul totale della **dotazione finanziaria** del Programma, pari a **444,8 M€**, al 31.12.2020 (valore cumulato) il **costo ammissibile** è di **285 M€**, ossia il **64%** del totale. Rispetto al 2019, l'andamento finanziario del PO mostra un incremento del costo ammissibile in tutti gli Assi, in particolare per l'Asse III (26 Meuro); l'intervento che ha registrato maggiore spesa ammissibile è stato l'Affidamento a E.R.S.U. Cagliari e Sassari di "Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti capaci e meritevoli privi di mezzi, inclusi gli studenti con disabilità", che ha attivato 13.650.000 € (64% della spesa di Asse per l'anno 2020).

Si evidenzia, altresì, che il valore della spesa totale ammissibile dichiarata dai Beneficiari all'Autorità di Gestione presenta un incremento complessivo, rispetto al 2019, di circa 70 M€, che innalza del 10% l'importo registrato nel corso del 2019.

Le **operazioni selezionate** sono state circa **8 mila**, dalle quali è derivata una **spesa ammissibile dichiarata** dai beneficiari di **185 M€**, pari a circa il 42% della dotazione del Programma. Il miglior rapporto tra spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari e dotazione dell'Asse è rilevato nell'Asse III con un valore del 61%. L'Asse con maggior intensità di Operazioni ammesse è l'Asse I con 6.158 operazioni ammesse su un totale di 8.151.

Rispetto all'anno 2019, l'andamento finanziario del Programma mostra un incremento per tutti gli Assi e in particolare, per quanto riguarda la spesa dichiarata dai Beneficiari a valere sull'Asse II del 47%.

In termini di **numero di partecipanti**, gli indicatori di output al 2020 mostrano un valore cumulato di 270.933 unità con un incremento, rispetto al cumulato 2019, del 36%. **I destinatari per il 2020 sono pari a 71.340 unità, di cui il 13% disoccupati, l'86% inattivi e l'1% occupati.**

**Le procedure attivate** nel 2020 sono 24 con un investimento complessivo pari ad oltre **110 M€**.

Nell'ambito dell'**Asse 1**, per il quale il Programma dispone di una dotazione complessiva di oltre 189 M€, il costo totale ammissibile delle operazioni selezionate sull'Asse ammonta a 104 M€ pari a circa il 55% della dotazione e la spesa totale dichiarata dai beneficiari ammonta a oltre 66 M€.

Nel corso del 2020 sono stati pubblicati i seguenti avvisi:

- (OS 8.1, LdA 8.1.5 - € 8.500.000; OS 8.5, LdA 8.5.1 - € 6.500.000) Avviso pubblico "Destinazione Sardegna Lavoro 2020", procedura a sportello per la concessione di aiuti finalizzati al sostegno urgente dell'occupazione nella filiera turistica - Annualità 2020;
- (OS 8.1, LdA 8.1.5 - € 6.900.000; OS 8.5, LdA 8.5.1 - € 4.671.000) Avviso pubblico "T.V.B. - Bonus Occupazionali", procedura a sportello per la concessione di incentivi occupazionali alle imprese che assumono giovani, disoccupati e donne con contratti a tempo indeterminato e determinato;
- (OS 8.5, LdA 8.5.5 - € 1.100.000) Avviso pubblico per la costituzione dell'offerta formativa nell'ambito del programma pluriennale di interventi per lo sviluppo dell'occupabilità in Sardegna "T.V.B. Sardegna Lavoro - Voucher formativi per disoccupati finanziati con risorse POR FSE 2014-2020", scorrimento elenco dei percorsi formativi ammessi al finanziamento.
- (OS 8.6, LdA 8.6.6.c - € 26.525.000) Fondo (R)Esisto, Avviso pubblico a sportello per la concessione di sovvenzioni a favore delle imprese e dei lavoratori autonomi, ex art. 14 della L.R. n. 22/2020.

Gli interventi a valere sull'Asse I, al 2020, hanno visto **coinvolti n. 27.5576 partecipanti**, di cui n. 13.410 uomini e n. 14.166 donne.

L'**Asse 2** ha una dotazione finanziaria di circa 77 M€, pari al 17% del valore complessivo del Programma e l'attuazione ad oggi registrata, conferma la piena aderenza dei dispositivi con le linee strategiche regionali. Al 31/12/2020 sono stati attivati interventi sulla priorità di investimento 9i che hanno coinvolto 5.052 partecipanti. Nell'annualità 2020 il valore cumulato dei costi ammissibili, pari a 33 M€, ha registrato un incremento rispetto alla precedente annualità, così come il valore cumulato della spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari, per la quale nel 2020 si è registrato un importo pari a 16,6 M€, confermando il trend positivo già rilevato nel corso del 2019. Sull'Asse 2 insistono la maggior parte delle risorse attribuite agli Investimenti Territoriali Integrati dati in delega ai Comuni di Olbia, Cagliari e Sassari.

Nel corso del 2020 sono stati pubblicati i seguenti avvisi:

- (OS 9.1 LdA 9.1.4 - € 24.492,24) ITI Sassari storica, Sub-az. 1.1, Progetto 1.1.A, procedura aperta informatizzata da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa: affidamento servizio di costituzione rete associativa;
- (OS 9.2 LdA 9.2.2 - € 157.950,98) ITI Olbia, sub-az. 4.4.1, Bando di gara per l'affidamento del Servizio di animazione territoriale e analisi incontro domanda e offerta di lavoro e dei Piani di inclusione attiva;
- (OS 9.10CRII06 LdA 9.10.2.c - € 14.000.000) Interventi straordinari in favore dei lavoratori dipendenti stagionali o con contratti a termine appartenenti alle categorie a) e b) di cui all'art. 9, comma 1, della Legge Regionale 23 luglio 2020, n. 22;
- (OS 9.10CRII06 LdA 9.10.2.1c - € 4.840.000) Interventi straordinari in favore dei lavoratori in situazioni di cui all'art. 8, commi 2 e 3, della Legge Regionale 23 luglio 2020, n. 22 – Erogazione contributo economico per emergenza Covid e individuazione destinatari nei cantieri del programma LAVORAS;
- (OS 9.1CRII07 LdA 9.11 - € 3.000.000) "Sine Limes", Avviso pubblico per la concessione di buoni di servizio a favore di persone con limitazione all'autonomia;
- (OS 9.4 LdA 9.4.2 - € 500.000) ITI Is Mirrionis, AU di Cagliari az.1, procedura aperta sotto soglia: affidamento servizio di supporto per l'accompagnamento di inquilini coinvolti nella sperimentazione del Portierato Sociale;

- (OS 9.4 LdA 9.4.2 - € 100.000) ITI Is Mirrionis, AU di Cagliari az.1, procedura aperta sotto soglia comunitaria: affidamento servizio di supporto per l'accompagnamento degli inquilini coinvolti nella sperimentazione dell'iniziativa Bonus Malus.

Sull'**Asse 3**, al 31.12.2020, si registra un costo ammissibile pari a circa 128 M€ pari a circa l'87% della dotazione finanziaria complessiva dell'Asse, che ammonta a circa 148 M€. I progetti attivati sono in totale 1.887. La spesa dichiarata dai beneficiari ammonta cumulativamente a circa 90 M€ e rappresenta il 61% sulla dotazione dell'Asse e il 71% del costo ammissibile. Nel complesso, dall'avvio del Programma, i progetti realizzati a valere sull'Asse hanno coinvolto un totale di 231.820 partecipanti, di cui il 26% registrati nel corso del 2020, suddiviso tra 27.457 donne e 33.227 uomini.

Nell'anno 2020 sono stati pubblicati i seguenti avvisi:

(OS 10.1, LdA 10.1.1 - € 1.820.000; OS 10.2, LdA 10.2.2 - € 3.492.000) Avviso Pubblico (SI TORNA) TUTTI A ISCOL@ a.s. 20/21;

- (OS 10.1, LdA 10.1.7 - € 535.044) Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali per percorsi di istruzione e formazione professionale in sistema duale per il conseguimento di qualifica professionale; anni formativi 21-24;
- (OS 10.2, LdA 10.2.2 - € 654.337,91) Procedura per l'affidamento del Servizio di attivazione e gestione del Polo Demo Lab Ciusa presso l'Ist. Comp. Ciusa e adeguamento tecnologico dello stesso;
- (OS 10.3, LdA 10.3.1 - € 805.600) Avviso pubblico per la presentazione di progetti formativi rivolti alla popolazione adulta;
- (OS 10.5, LdA 10.5.2 - € 12.000.000) Affidamento a E.R.S.U. Cagliari e Sassari "Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti capaci e meritevoli privi di mezzi, inclusi gli studenti con disabilità" a.a. 20/21;
- (OS 10.5, LdA 10.5.5 - € 500.000) Nuovo Avviso pubblico "INTER.M.O.F.", interventi di miglioramento dell'offerta formativa nell'istruzione universitaria e equivalente per gli studenti con particolare difficoltà.;
- (OS 10.5, LdA 10.5.12 - € 548.542,50) Procedura per l'affidamento del servizio di progettazione ed esecuzione di attività di selezione dei destinatari dell'avviso e di progettazione e attuazione della fase di "Pre-treatment" - POR Sardegna FSE 14-20 - Programma Entrepreneurship and Back - Avviso Talent Up 20-21.
- (OS 10.5, LdA 10.5.12 - € 4.000.000) Programma Master and Back 2020 Alta Formazione, Avviso pubblico per l'erogazione di borse di studio per la frequenza di master universitari al di fuori del territorio regionale.

L'**Asse 4**, al 31.12.2020, presenta un valore di costo ammissibile di circa 7,5 Meuro sulla dotazione complessiva dell'Asse che ammonta a circa 17 M€, con un avanzamento finanziario pari a circa il 44% del totale e una spesa dei beneficiari che ammonta a circa 5,3 M€.

Al 2020 i progetti realizzati sull'Asse 4 hanno visto coinvolti 6.485 partecipanti, (3.605 M e 2.880 F).

Nell'anno 2020 sono stati pubblicati i seguenti avvisi:

- (OS 11.6, LdA 11.6.5 - € 535.214) Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento della ripetizione di servizi di ottimizzazione dei processi lavorativi e di formazione per il rafforzamento delle capacità dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei Programmi Operativi Regionali sui Fondi Strutturali 2014/2020, analoghi a quelli del contratto principale stipulato in data 30/7/2018 (n. protocollo 35206/123);
- (OS 11.3, LdA 11.3.3 - € 193.980) Procedura aperta informatizzata per l'affidamento del servizio di incremento di efficacia del partenariato Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 Sardegna asse IV - capacità istituzionale e amministrativa – azione 11.3.3

Per quanto attiene, infine, all'**Asse 5**, la cui dotazione ammonta a oltre 17 M€, il costo totale ammesso al 31.12.2020 si attesta intorno al 60%, circa 10 M€ e la spesa totale dichiarata dai beneficiari supera i 6 M€. Gli interventi realizzati nel 2020 nell'ambito dell'Asse 5 hanno riguardato attività finalizzate agli aspetti connessi con la gestione del sistema informativo SIL nonché alla realizzazione di interventi di trasformazione digitale e rafforzamento della capacità del personale coinvolto nella governance del PO. In particolare, le risorse dell'Asse sono state destinate al sostegno delle seguenti procedure:

- (OS 12.1, LdA 12.1.2 - € 42.675,60) Sistema Informativo del Lavoro (SIL) della Sardegna, affidamento in house a Sardegna IT s.r.l. dei servizi di supporto al passaggio di consegne verso il nuovo soggetto gestore della piattaforma applicativa e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica ed erogazione dei servizi in modalità IaaS;
- (OS 12.1, LdA 12.1.2 - € 128.100) Incarico di direzione dell'esecuzione del contratto relativo all'affidamento di servizi per la trasformazione digitale dei servizi per il lavoro nell'ecosistema del welfare regionale", POR FSE 2014-2020 Sardegna;
- (OS 12.1, LdA 12.1.3 - € 128.760) Progetto Governance del PO: rafforzamento delle capacità del personale coinvolto nell'utilizzo del FSE.

In merito ai progressi nell'attuazione del **Piano di Valutazione** nell'ambito delle attività previste all'interno del Piano Unitario di Valutazione POR FESR FSE 2014-2020 dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici, si è svolta una ricerca valutativa sull'Investimento Territoriale Integrato di Olbia, al fine di comprendere e valutare le modalità di funzionamento degli ITI ed individuare possibili aree di miglioramento, i cui esiti sono stati presentati nel primo semestre del 2020 (I° Rapporto di ricerca sull'Investimento Territoriale Integrato "Olbia Città solidale e sicura").

L'AdG nel corso del 2020 ha, inoltre, perfezionato la procedura per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio di Valutazione Indipendente, assegnato al RTI ISRI – IRIS. Il Piano di Valutazione prevede la realizzazione di

- **3 Rapporti di valutazione annuali**, che saranno consegnati entro il mese di luglio di ogni anno a partire dal 2021;
- **5 valutazioni tematiche**, finalizzate a dare risposte alle domande valutative individuate nel PdVU facendo ricorso ad un mix di tecniche quantitative e qualitative, riferite nello specifico a:
  - politiche attive del lavoro: 2 rapporti tematici dedicati rispettivamente agli avvisi Destinazione Sardegna Lavoro 2020 e TVB Bonus Occupazionali 2019 e all'avviso "Attività integrate per l'empowerment, la formazione professionale, la certificazione delle competenze, l'accompagnamento al lavoro, la promozione di nuova imprenditorialità, la mobilità transnazionale negli ambiti della Green & Blue economy"
  - formazione e istruzione: 1 rapporto dedicato al programma "Tutti a Iscol@", 1 rapporto sugli interventi promossi nell'ambito del Programma triennale per la Formazione di alto livello (HNET), Master & Back e percorsi formativi promossi dagli ITS;
  - inclusione: 1 rapporto dedicato ai progetti promossi nell'ambito dell'Avviso "Includis" per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità
  - rafforzamento della PA;
- **1 report relativo alla valutazione ex ante degli Strumenti Finanziari** per il nuovo ciclo di Programmazione 2021/27.

Nel corso del 2019, allo scopo di **migliorare il sistema organizzativo**, è stata emanata una specifica Determinazione del Direttore Generale dell'Assessorato del Lavoro, formazione professionale, cooperazione

e sicurezza sociale (Prot. N. 37848 del 30/09/2019) di riorganizzazione dei Servizi cui hanno fatto seguito, nel 2020, il Decreto Assessore N.1 Prot. N. 1077 del 06/03/2020 di modifica dell'assetto organizzativo della Direzione generale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale e la conseguente Determinazione N.1061 - Prot. N. 15381 del 04/05/2020 del Direttore Generale Del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale. La progettazione del nuovo assetto ha reso necessario procedere, nel 2020, ad una revisione del Sistema di Gestione e Controllo, in particolare in relazione all'organigramma e al funzionigramma, che sarà completata nel 2021.

Per quanto riguarda le **attività di comunicazione**, l'emergenza COVID ha reso necessario una revisione del Piano di Comunicazione, con un potenziamento del ricorso a strumenti digitali, in particolar modo alla sezione del portale *SardegnaProgrammazione.it* dedicato al FSE, dei profili social nonché della realizzazione di brochure digitali con l'obiettivo di promuovere, per ogni Asse, gli interventi più significativi realizzati nel corso dell'anno. In ottemperanza delle indicazioni della Commissione europea, **l'evento annuale** è stato realizzato attraverso la produzione di video tematici, con testimonianze dirette dei protagonisti, al fine di promuovere opportunità di finanziamento, descrivere le strategie perseguite e i contenuti dei progetti realizzati. I video sono stati diffusi attraverso i canali social del POR FSE.

La Regione Sardegna ha rilanciato, dopo una battuta di arresto per l'emergenza sanitaria, il percorso partenariale per la Programmazione 2021-2027 del POR FSE+ mediante l'organizzazione di tavoli tematici dedicati alle Policy della nuova programmazione e una riunione conclusiva in cui sono stati presentati i principali elementi emersi dal processo di consultazione, pubblicati nell'area dedicata del sito *SardegnaProgrammazione.it*.

Con riferimento alle **pari di genere** e, in particolare, alla **parità di genere**, si evidenzia che nel 2020 la percentuale di partecipanti "avviate" alle attività finanziate dal POR equivale al 45,6% del totale partecipanti.

L'intervento che ha visto la più alta incidenza di partecipazione femminile è stato l'avviso "Misure integrate tra sviluppo locale partecipativo e occupazione negli ambiti della Green & Blue economy - Linee di sviluppo progettuale 2", per il quale l'85% dei destinatari è rappresentato da donne.