

Comitato di Sorveglianza POR FESR SARDEGNA 2014-2020

Lo stato di attuazione del Programma
aggiornamento al 30 aprile

Cagliari, 11 maggio 2022



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



Verso la chiusura: passi compiuti e azioni da intraprendere

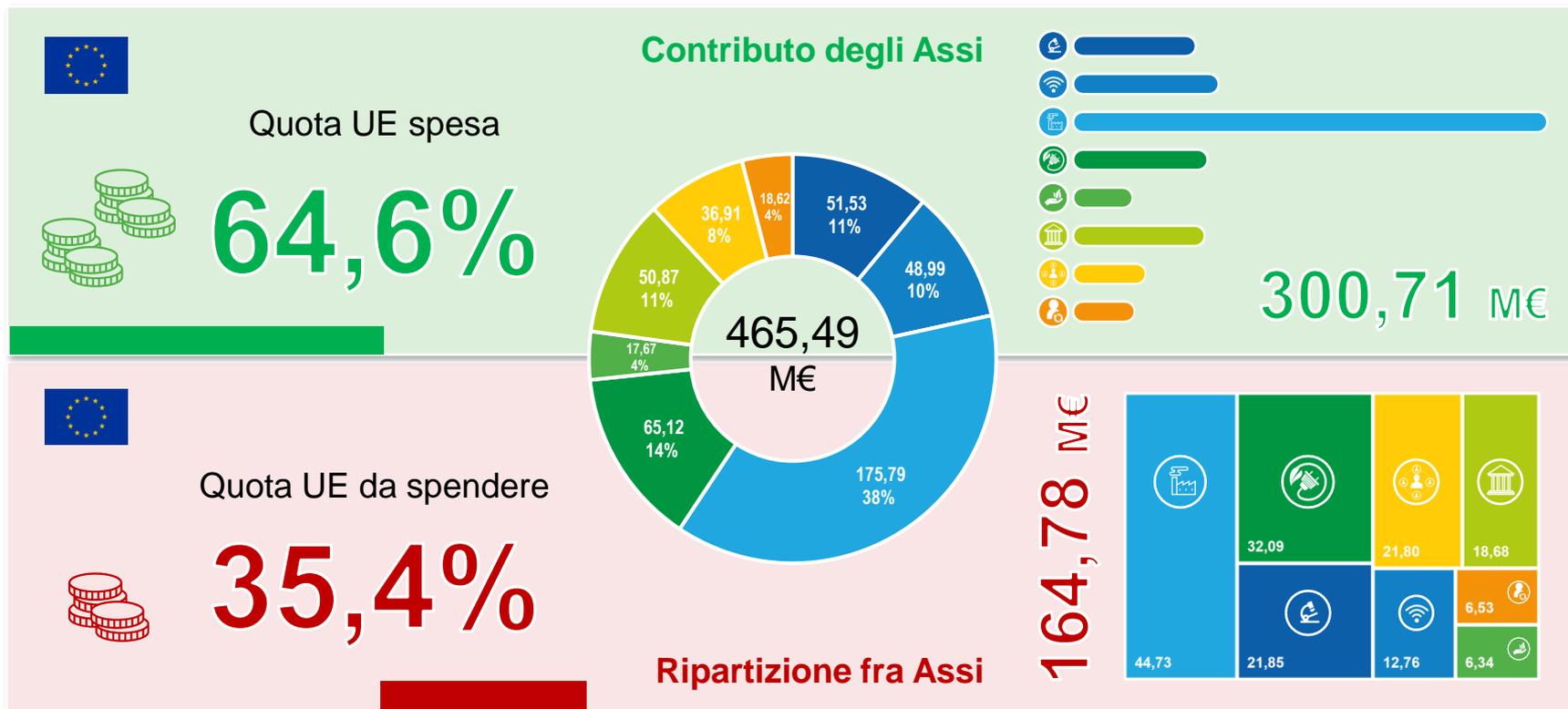
Negli anni turbolenti che stiamo attraversando, **le istituzioni comunitarie hanno fatto ogni sforzo per accrescere l'efficacia dei fondi strutturali** in un contesto messo a durissima prova dagli eventi. Grazie alle modifiche regolamentari adottate dalla CE, le risorse dei PO possono essere utilizzate in chiave «anti crisi» anche attivando opzioni che ne velocizzano l'assorbimento nonostante la congiuntura estremamente critica.

Sin dall'inizio, la Regione Sardegna ha operato nel solco delle nuove opportunità offerte, modificando il POR FESR 14-20, *step by step*, per corrispondere a **fabbisogni emergenti e in evoluzione**:

-  fase 1 (luglio 2020) – **la riprogrammazione semplificata ha mobilitato 98,8 M€** in favore di interventi in ambito sanitario e per la costituzione del Fondo Emergenze Imprese Sardegna a supporto della liquidità del tessuto produttivo
-  fase 2.1 (autunno 2020) – **la riprogrammazione ordinaria ha attivato**, fra le altre modifiche, **l'opzione** del cofinanziamento **FESR al 100%** per il periodo contabile 20-21
-  fase 2.2 (primavera 2021) – **la riprogrammazione ordinaria ha finalizzato l'Accordo ex art. 242.5 della Legge 77/2020**, ottimizzando il parco-progetti del POR **per un totale di 215,3 M€** destinati al contrasto dell'emergenza epidemiologica (di cui 36,4 M€ a copertura del fabbisogno di spese nazionali)
-  fase 2.3 (primavera 2022, modifica notificata, in attesa di decisione) – **la nuova riprogrammazione ordinaria consentirà la completa rendicontazione delle spese emergenziali connesse al FEIS e l'applicazione del tasso di cofinanziamento al 100% anche al periodo contabile 21-22**

Alla chiusura dell'anno contabile 21-22, l'AdG metterà mano allo **step 4 della riprogrammazione ordinaria** necessario a ristabilire la massima coerenza fra contenuti, dotazioni e *target*, alla luce delle modifiche progressivamente intervenute.

Il POR riprogrammato: nuove dotazioni UE, quote spese e residue



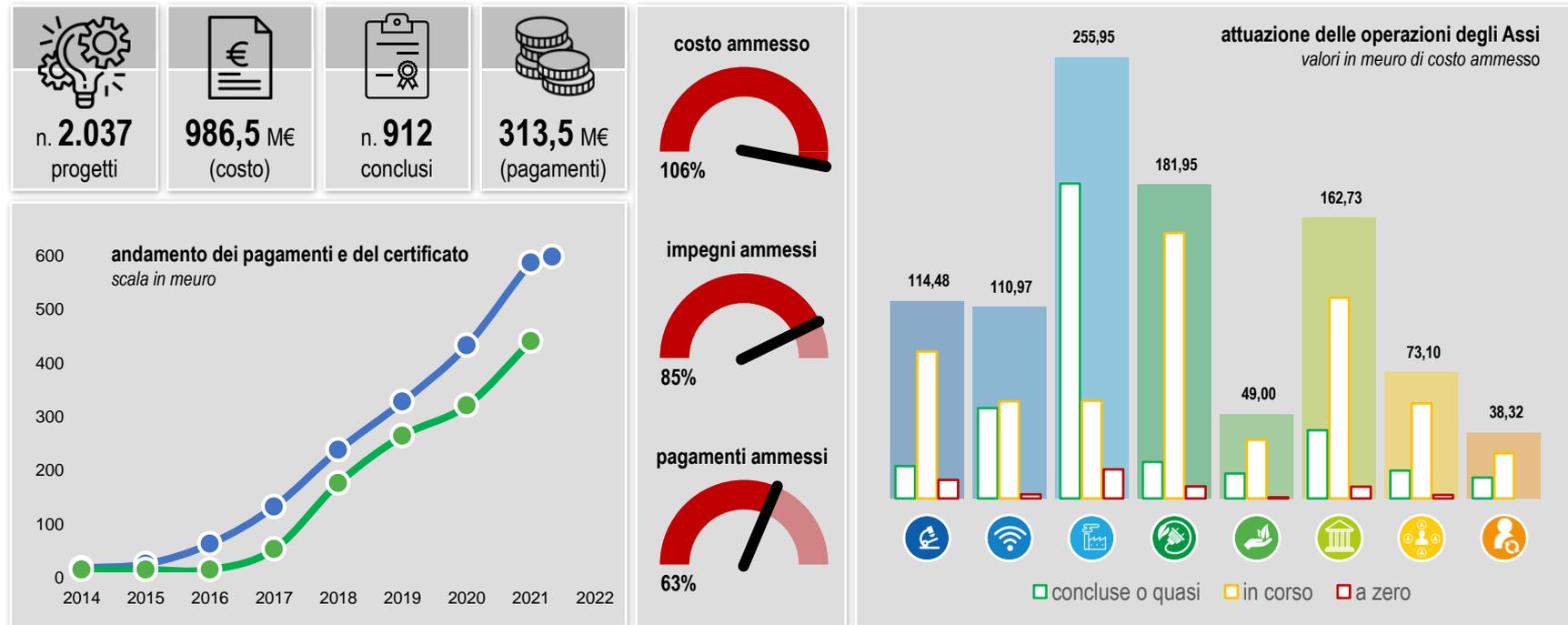
Il POR riprogrammato: il dettaglio degli importi

	Quota UE riprogrammata	di cui spesa*	di cui da spendere	Variazione quota UE apportata	% Quota UE da spendere	Peso quota UE da spendere
 Asse I	51.529.939,00	29.682.610,60	21.847.328,40	-7.115.731,00	42%	13%
 Asse II	48.985.151,00	36.224.205,07	12.760.945,93	0,00	26%	8%
 Asse III	175.792.020,00	131.060.846,16	44.731.173,84	32.636.150,00	25%	27%
 Asse IV	65.119.325,00	33.031.760,47	32.087.564,53	0,00	49%	20%
 Asse V	17.669.222,00	11.334.140,67	6.335.081,33	-3.265.885,00	36%	4%
 Asse VI	50.867.113,00	32.187.854,82	18.679.258,18	0,00	37%	11%
 Asse VII	36.907.271,00	15.102.507,99	21.804.763,01	-22.254.534,00	59%	13%
 Asse VIII	18.619.500,00	12.084.582,48	6.534.917,52	0,00	35%	4%
POR FESR	465.489.541,00	300.708.508,26	164.781.032,74	-	35%	100%

* fonte SFC2014 – importi consolidati relativi ai periodi contabili chiusi, comprensivi dell'incremento dichiarato nella Domanda di Pagamento finale del periodo 20-21

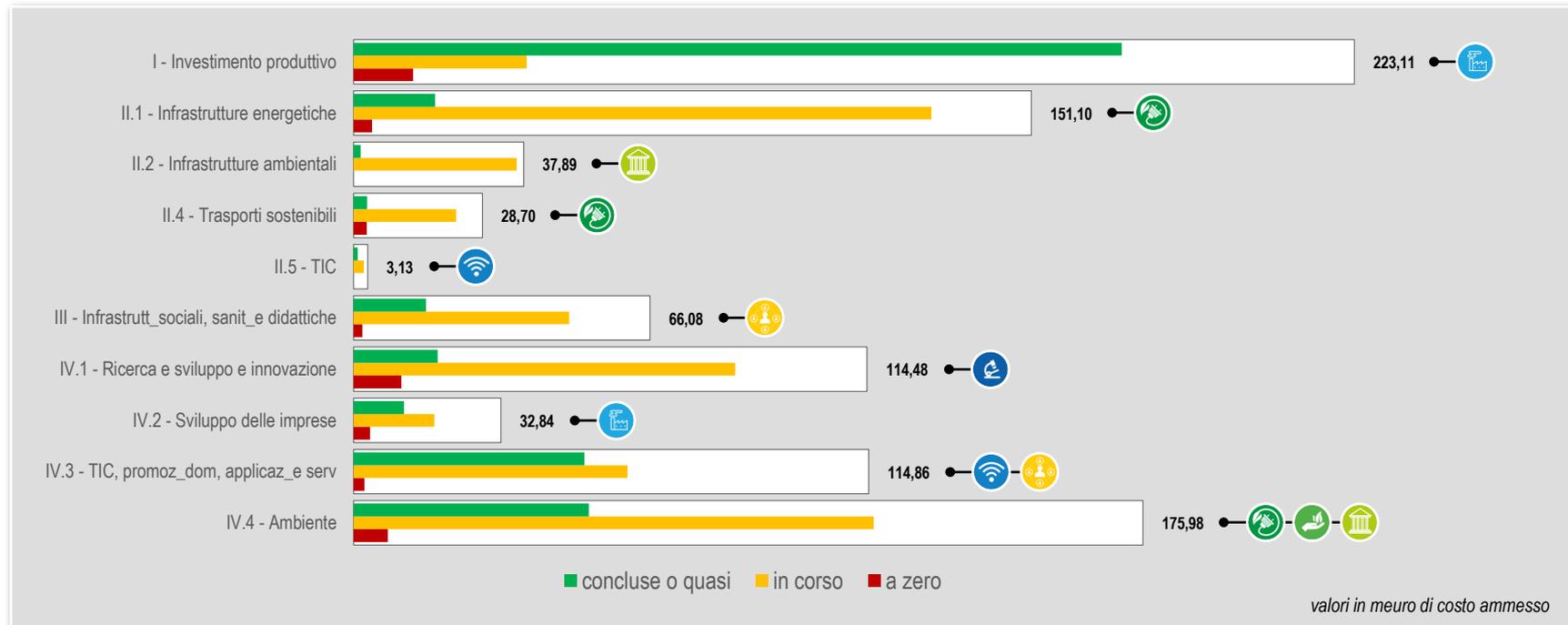
Un'istantanea dello stato di avanzamento del POR (in quota totale)

Le risorse del POR sono state interamente finalizzate, largamente impegnate e in buona parte spese. In ottica di chiusura tuttavia, è necessario accelerare il completamento dei progetti per incrementare la quota di pagamenti correlati a operazioni concluse, in linea con gli «*Orientamenti comunitari*».



Una lettura per «settori» (in quota totale)

Il grafico mostra lo stato di attuazione al 30 aprile delle operazioni articolate per macro-campo di intervento (esclusa l'Assistenza tecnica). Al netto del macro-campo I, sul quale gli SF incidono significativamente, il valore delle operazioni «concluse o quasi» non è del tutto in linea con l'orizzonte temporale del ciclo 14-20.



Lo stato di avanzamento degli Assi del POR al 30 aprile

Schede di sintesi

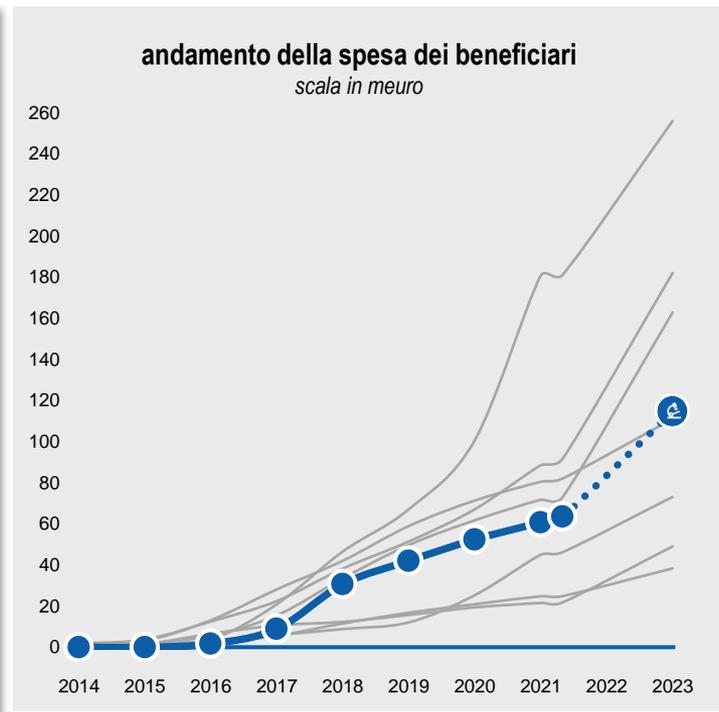
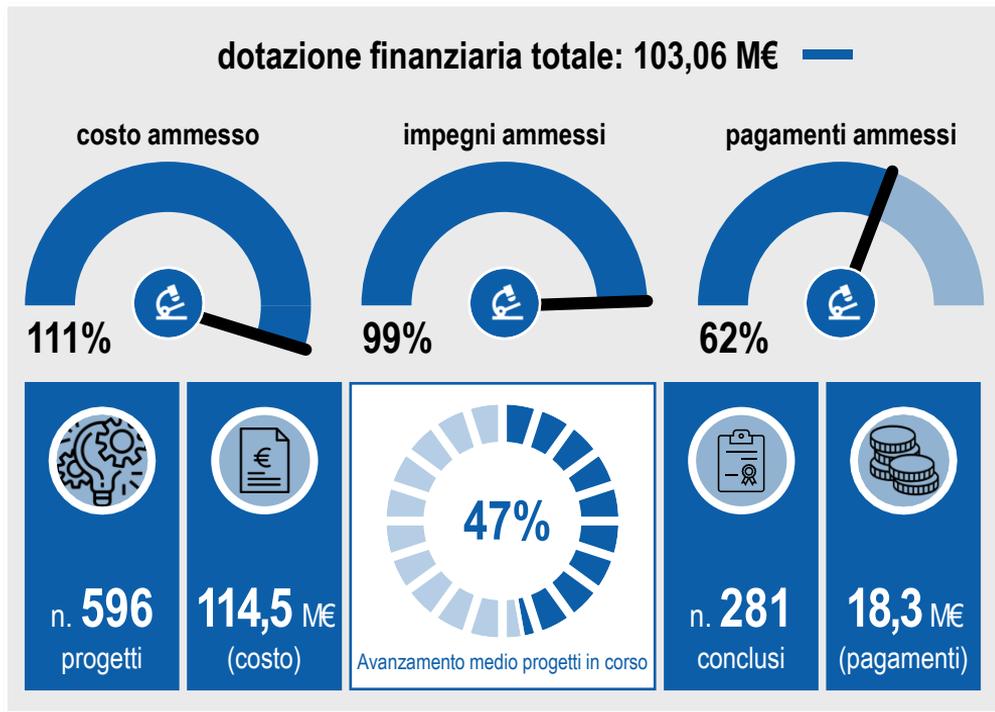
Le schede di sintesi per Asse: qualche nota alla lettura

Le dimensioni rappresentate nelle schede per Asse meritano alcune precisazioni:

- le dotazioni, espresse in valore totale, sono quelle della riprogrammazione in attesa di decisione da parte della CE; le percentuali di costo, impegni e pagamenti sono calcolate rispetto alla dotazione
- il numero e l'importo delle «operazioni concluse» comprende quello degli interventi con avanzamento superiore al 95% (pressoché completati) e gli Strumenti finanziari
- l'«avanzamento medio dei progetti in corso» è calcolato al netto delle operazioni concluse e comprende gli interventi con pagamenti nulli
- l'andamento della spesa annuale cumulata relativa a ciascun Asse è evidenziato con una linea colorata; a scopo comparativo, sullo sfondo del grafico compaiono in grigio le curve relative agli altri Assi del Programma
- il valore-obiettivo fissato per la spesa dei beneficiari è l'ammontare del costo ammesso del parco-progetti dell'Asse, non la dotazione totale dell'Asse; il grafico esprime infatti il *trend* dei pagamenti sostenuti in attuazione delle operazioni attive al monitoraggio le quali, per continuare a beneficiare del finanziamento dell'Asse, dovranno rispettare la finestra temporale del ciclo 14-20
- il valore complessivo del parco-progetti del POR supera la dotazione totale del Programma: a valle della chiusura del periodo contabile 21-22, sarà necessario riequilibrare le poste finanziarie, alla luce delle diverse *performance* degli Assi (quote UE assorbite e residue)

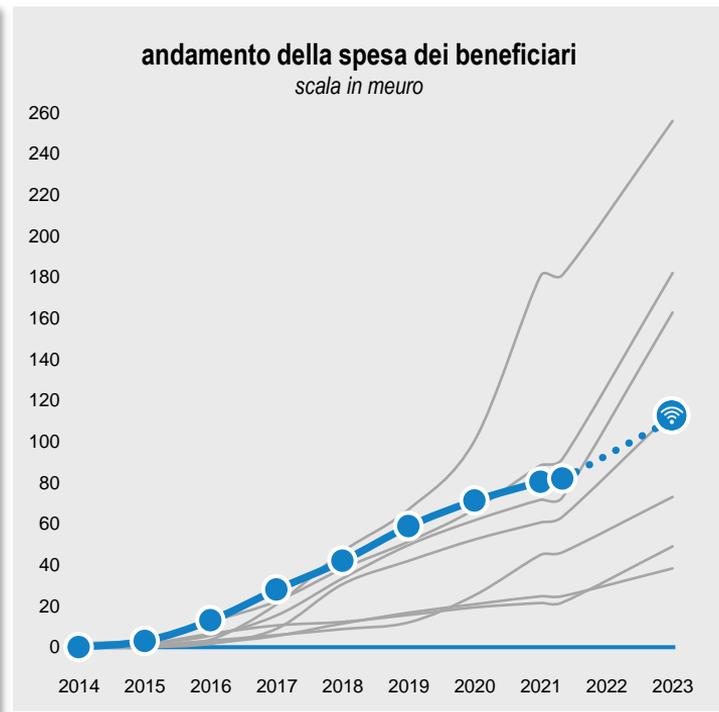
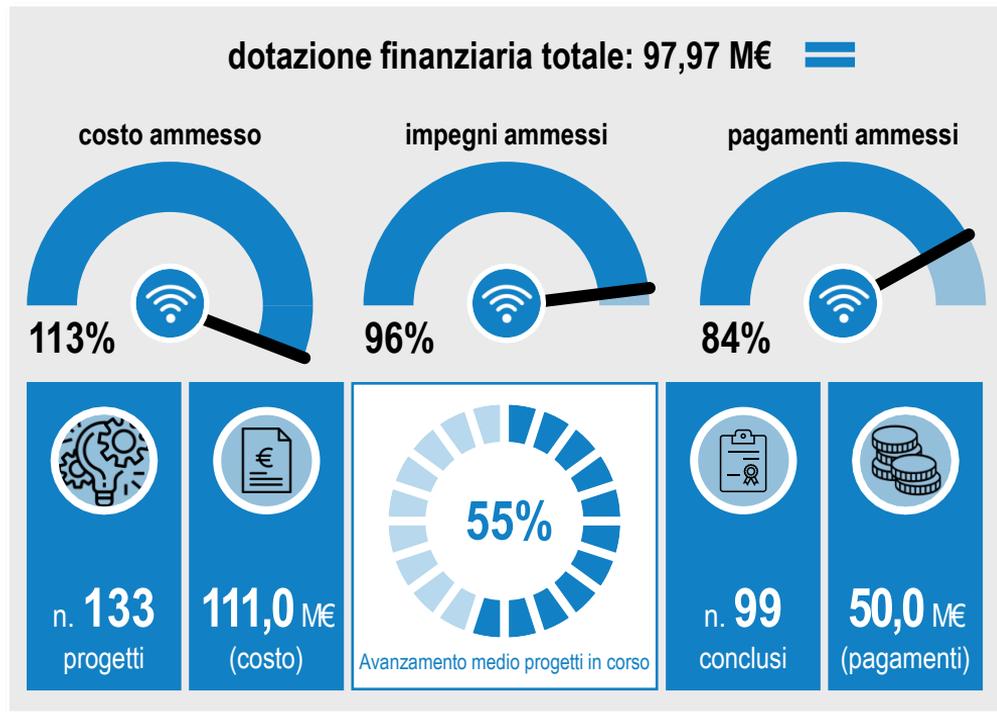
Ricerca scientifica, Sviluppo Tecnologico e Innovazione

Gli indici di *performance* dell'Asse I sono in linea con quelli del POR, ma evidenziano la necessità di una forte accelerazione della spesa in vista della chiusura del ciclo di programmazione.



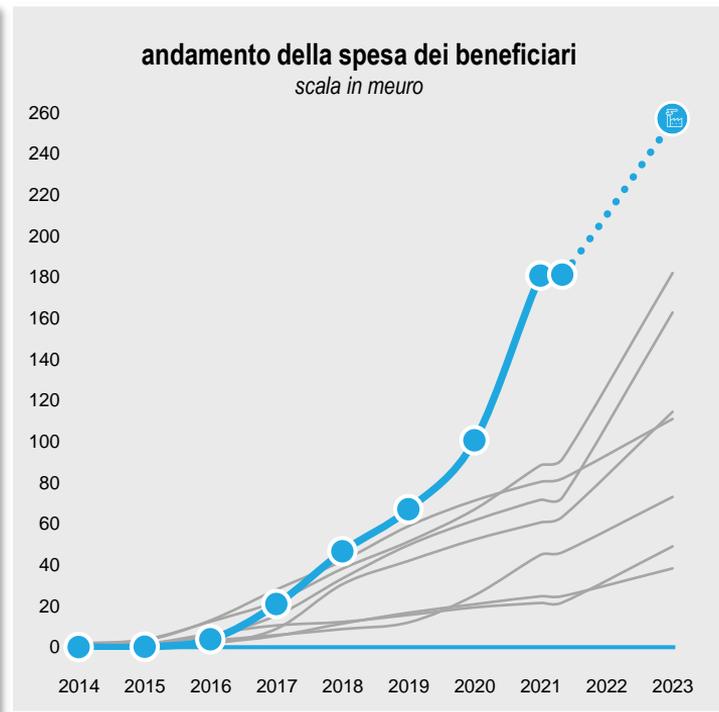
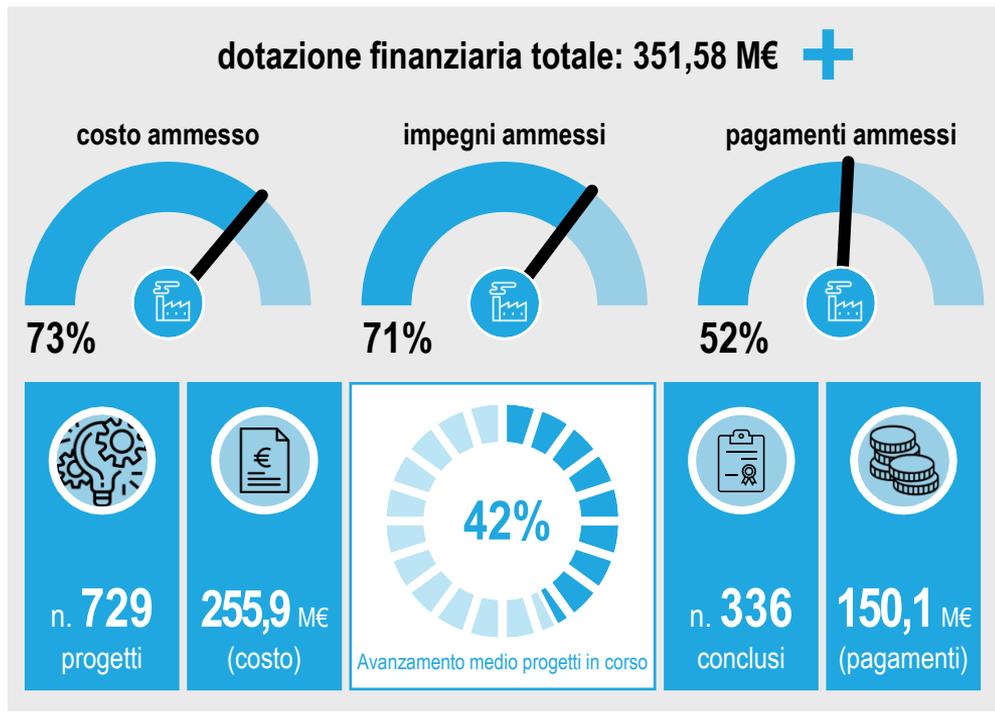
Agenda Digitale

La *performance* complessiva dell'Asse II è positiva. Per il completamento del parco-progetti entro il 2023 è necessaria tuttavia un'accelerazione della spesa.



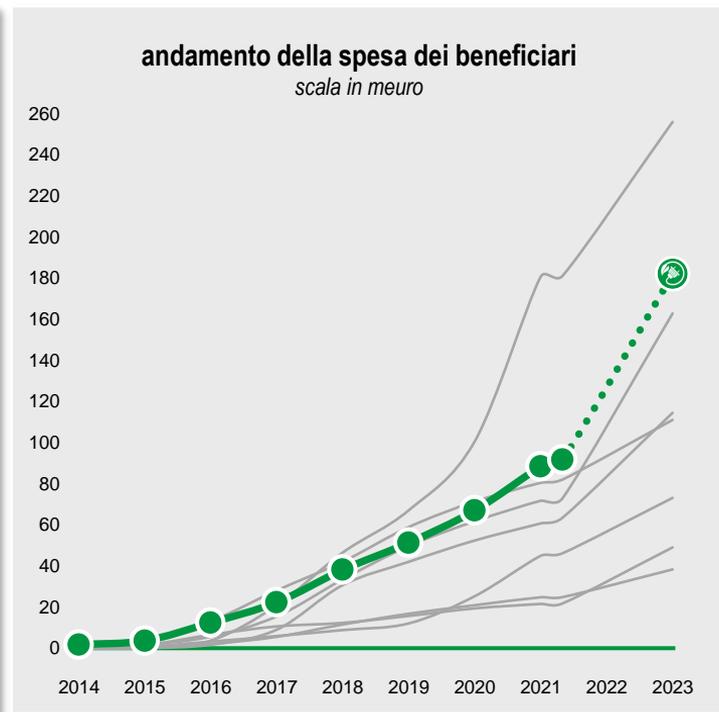
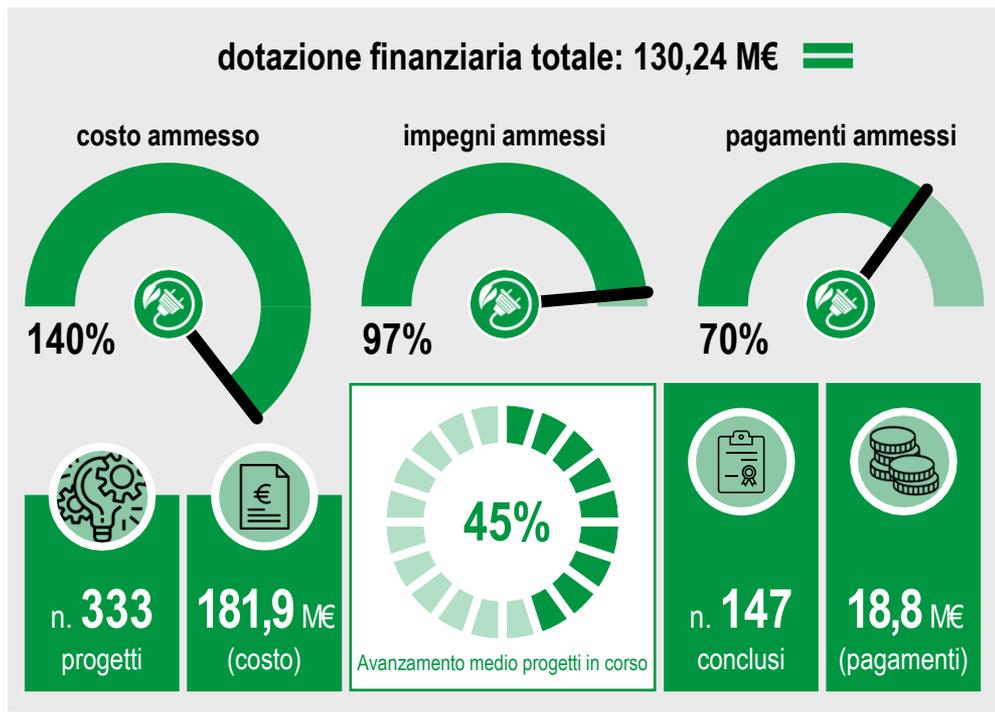
Competitività del sistema produttivo

Gli indici di *performance* dell'Asse III sono il frutto della riprogrammazione appena compiuta che mira al pieno assorbimento della quota comunitaria entro il periodo contabile in corso.



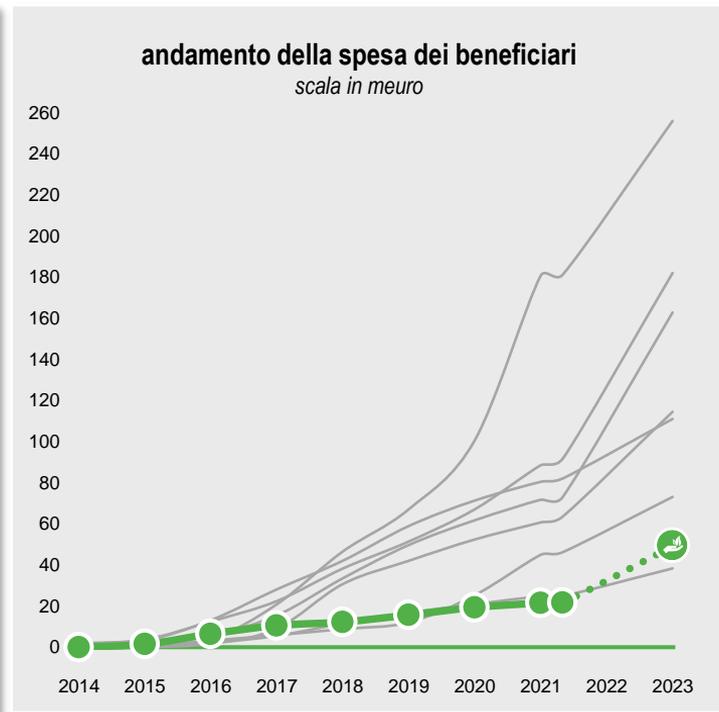
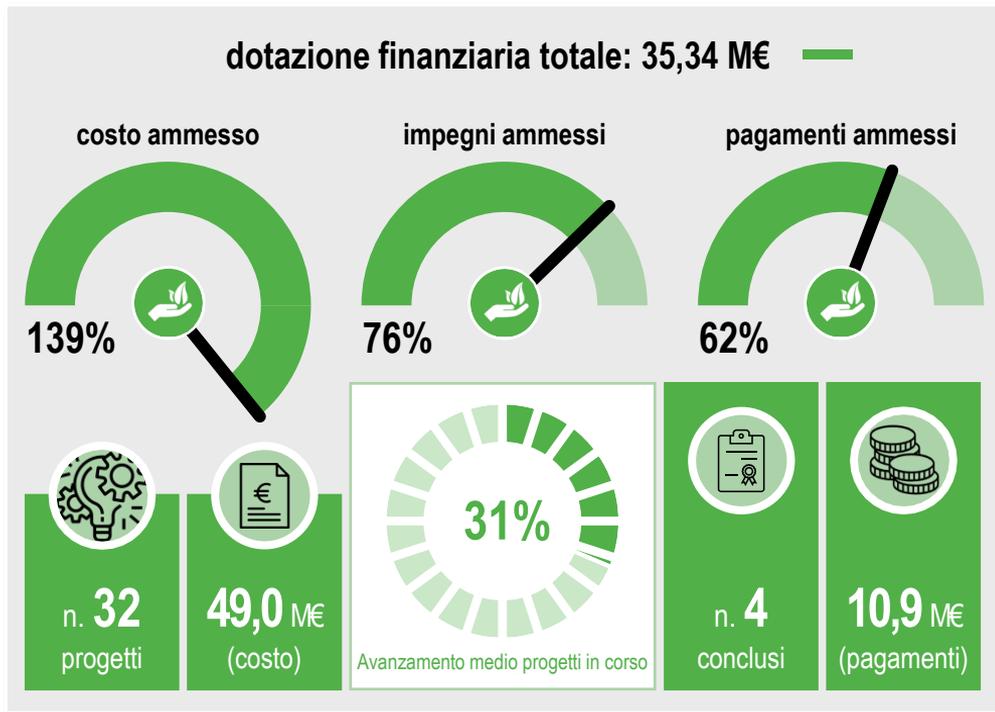
Energia sostenibile e qualità della vita

Nonostante percentuali di avanzamento positive dovute all'*overbooking* di programmazione, l'Asse IV presenta un ammontare molto basso di pagamenti connessi a operazioni completate.



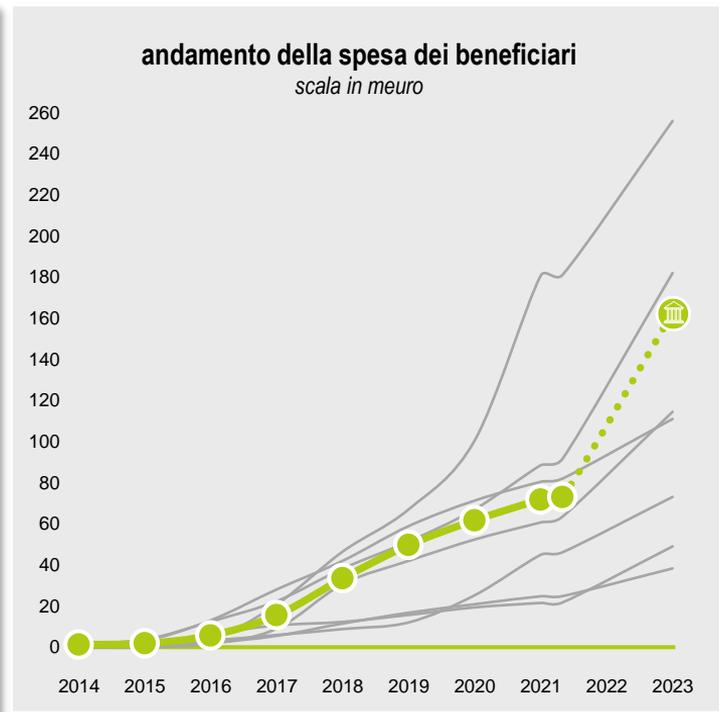
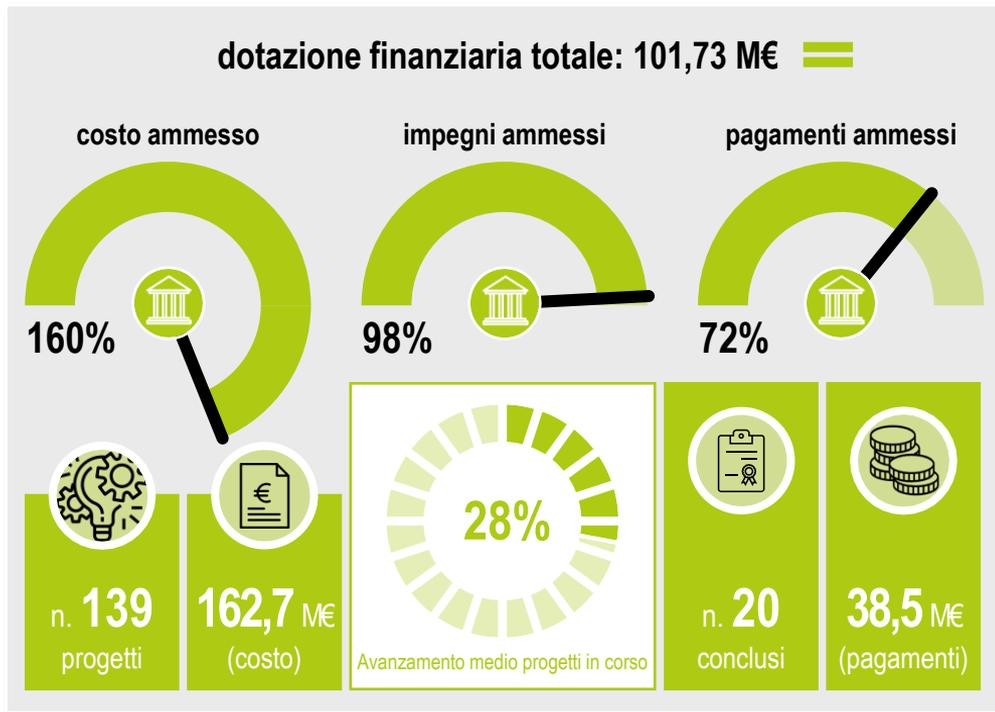
Tutela dell'ambiente e prevenzione dei rischi

I dati di attuazione dell'Asse V evidenziano il ritardo attuativo delle operazioni in corso di realizzazione e il modesto ammontare di spese correlate a progetti conclusi.



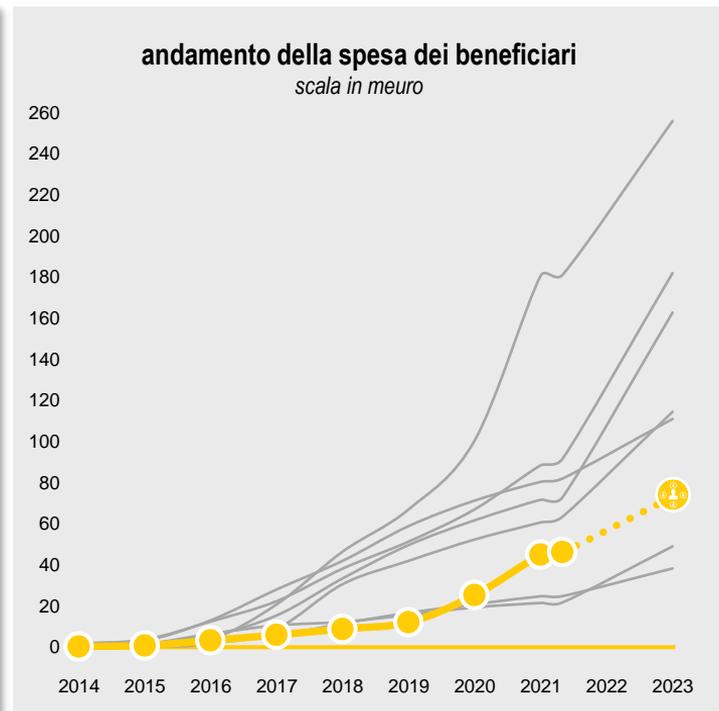
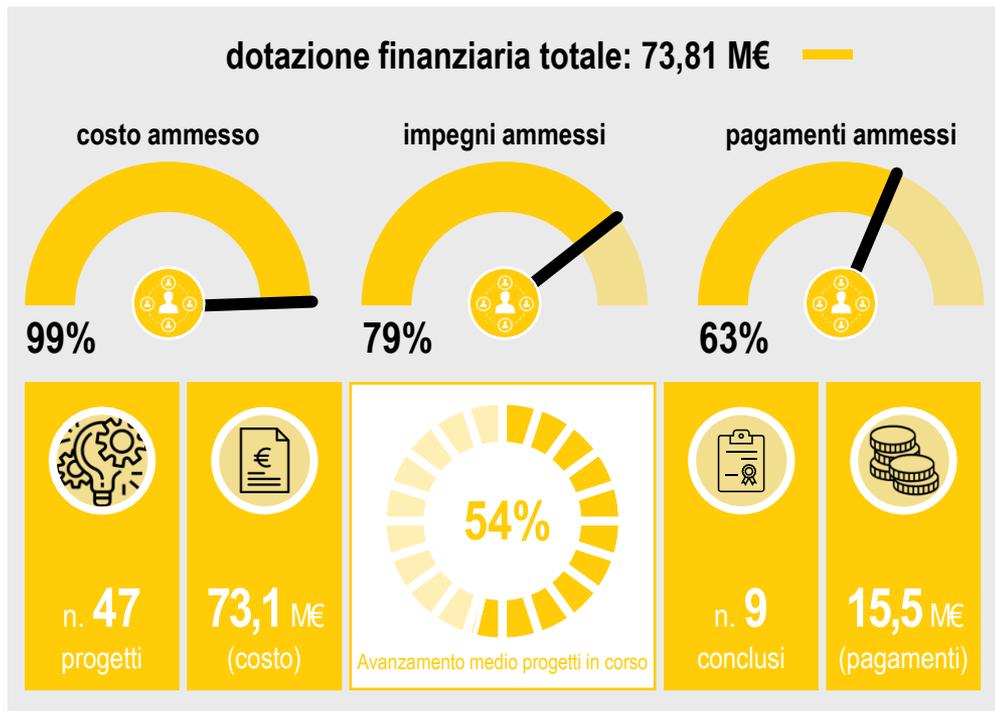
Uso efficiente delle risorse e valorizzazione degli attrattori ...

L'Asse VI mostra un *overbooking* di programmazione rilevantissimo, ma un dato medio di avanzamento delle operazioni estremamente basso e, in vista delle chiusura, preoccupante.



Promozione dell'inclusione sociale, lotta alla povertà e ...

La *performance* dell'Asse VII riprogrammato non evidenzia gravi criticità, nonostante la difficoltà per i beneficiari degli interventi emergenziali sanitari di «aderire» al complesso sistema di regole comunitarie.



Scenari attesi per l'anno contabile 21-22

1/2

	Quota UE riprogrammata	di cui da spendere*	Spesa controllata già certificabile	Spesa in fase di controllo	Ulteriore spesa controllabile	Stima spesa certificabile 21-22	Quota UE residua post 21-22
 Asse I	51.529.939,00	21.847.328,40	4.083.435,20	4.635.754,48	8.890.768,35	9.754.000,00	12.093.328,40
 Asse II	48.985.151,00	12.760.945,93	4.161.332,20	4.255.939,54	1.829.048,90	7.273.000,00	5.487.945,93
 Asse III	175.792.020,00	44.731.173,84	2.234.102,52	37.818.692,46	11.626.882,76	41.171.000,00	3.560.173,84
 Asse IV	65.119.325,00	32.087.564,53	11.457.825,75	10.122.573,69	16.980.389,57	15.931.000,00	16.156.564,53
 Asse V	17.669.222,00	6.335.081,33	1.759.116,11	52.017,88	1.515.606,95	3.321.000,00	3.014.081,33
 Asse VI	50.867.113,00	18.679.258,18	6.664.971,06	1.772.068,43	7.501.042,63	16.181.000,00	2.498.258,18
 Asse VII	36.907.271,00	21.804.763,01	4.582.600,84	11.211.745,98	5.146.672,75	14.469.000,00	7.335.763,01
 Asse VIII	18.619.500,00	6.534.917,52	1.517.154,36	3.288.530,75	266.970,95	3.990.000,00	2.544.917,52
POR FESR	465.489.541,00	164.781.032,74	36.460.538,04	73.157.323,21	53.757.382,86	112.090.000,00	52.691.032,74

* fonte SFC2014 – importi consolidati relativi ai periodi contabili chiusi, comprensivi dell'incremento dichiarato nella Domanda di Pagamento finale del periodo 20-21

Scenari attesi per l'anno contabile 21-22

2/2

Questo numero è a tutti gli effetti un indicatore, inversamente proporzionale alla nostra capacità di trarre vantaggio dalla proroga dell'innalzamento del tasso UE al 100%.

Quota UE residua post 21-22

	Quota UE riprogrammata	di cui da spendere*	Spesa controllata già certificabile	Spesa in fase di controllo	Ulteriore spesa controllabile	Stima spesa certificabile 21-22	
Asse I	51.529.939,00	21.847.328,40	4.083.435,20	4.635.754,48	8.890.768,35	9.754.000,00	12.093.328,40
Asse II	48.985.151,00	12.760.945,93	4.161.332,20	4.255.939,54	1.829.048,90	7.273.000,00	5.487.945,93
Asse III	175.792.020,00	44.731.173,84	2.234.102,52	37.818.692,46	11.626.882,76	41.171.000,00	3.560.173,84
Asse IV	65.119.325,00	32.087.564,53	11.457.825,75	10.122.573,69	16.980.389,57	15.931.000,00	16.156.564,53
Asse V	17.669.222,00	6.335.081,33	1.759.116,11	52.017,88	1.515.606,95	3.321.000,00	3.014.081,33
Asse VI	50.867.113,00	18.679.258,18	6.664.971,06	1.772.068,43	7.501.042,63	16.181.000,00	2.498.258,18
Asse VII	36.907.271,00	21.804.763,01	4.582.600,84	11.211.745,98	5.146.672,75	14.469.000,00	7.335.763,01
Asse VIII	18.619.500,00	6.534.917,52	1.517.154,36	3.288.530,75	266.970,95	3.990.000,00	2.544.917,52
POR FESR	465.489.541,00	164.781.032,74	36.460.538,04	73.157.323,21	53.757.382,86	112.090.000,00	52.691.032,74

* fonte SFC2014 – importi consolidati relativi ai periodi contabili chiusi, comprensivi dell'incremento dichiarato nella Domanda di Pagamento finale del periodo 20-21

Traguardare l'immediato: uno sguardo prospettico

Concretizzare le previsioni di certificazione per l'anno contabile 21-22 (e, se possibile, superarle) **significa** porre solide basi per **una chiusura ottimale del Programma**, nonostante le gravi difficoltà che tutti gli attori della programmazione stanno ancora affrontando. **L'opportunità offerta dalla nuova modifica regolamentare non va quindi vanificata.**

Al ripristino del tasso di cofinanziamento del POR al 50%, la quota nazionale necessaria ad assicurare il pieno utilizzo delle risorse UE residue sarà pari a quella comunitaria e l'entità dell'**obiettivo di spesa complessiva da raggiungere entro il 2023 si ridurrà**. La parte di dotazione del Programma corrispondente alle risorse a carico dello Stato e della RAS rese disponibili per effetto dell'innalzamento del tasso comunitario confluirà in un **Programma Operativo Complementare da istituire ad opera del CIPESS e da completare entro il 2025.**

Cosa ci aspetta:

-  accettazione dei Conti relativi al periodo 20-21 da parte della CE (entro maggio)
-  massima qualità della *performance* del POR nell'anno contabile in corso
-  valutazione delle prospettive di completamento del parco-progetti e conformità alle regole di chiusura

Gli esiti di questi fondamentali passaggi forniranno nel prossimo autunno importanti *input* al **quarto step della riprogrammazione che accompagnerà il Programma alla sua conclusione.**