



**AUTORITÀ DI GESTIONE
DEL POR FESR SARDEGNA 2014-2020**

**RELAZIONE DI ATTUAZIONE ANNUALE
2017**










**ALLEGATO I
7. SINTESI PUBBLICA**
(Articolo 50, paragrafo 9 del Regolamento UE n.1303/2013)

SINTESI DELLA RELAZIONE DI ATTUAZIONE ANNUALE RAA DEL POR FESR SARDEGNA 2014-2020

La Relazione Annuale di Attuazione (RAA) del **Programma Operativo Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale POR FESR Sardegna 2014-2020** viene redatta dall'Amministrazione regionale, Centro Regionale di Programmazione - Autorità di Gestione del POR FESR per illustrare i risultati raggiunti e presentare le attività realizzate nel 2017¹ nella gestione delle risorse comunitarie del POR FESR Sardegna 2014-2020.

A seguire sono rappresentati in forma sintetica i punti chiave dell'attuazione del Programma suddivisi per area tematica nei diversi Assi in cui è strutturato e sono evidenziati: la dimensione finanziaria delle risorse a disposizione e delle risorse programmate, ovvero le risorse per le quali sono stati individuati progetti e interventi, il numero dei progetti in corso di realizzazione e il loro valore nonché il valore delle risorse trasferite al 31.12.2017 ad Imprese o Enti Locali.

Le risorse programmate sono pari al 71% delle risorse a disposizione a conferma del fatto che la strategia del Programma sta trovando la sua realizzazione nelle diverse aree tematiche, così come di seguito illustrato.

	Risorse a disposizione*	Nr. interventi finanziati	Valore complessivo progetti avviati*	Pagamenti effettuati*
 ASSE I RICERCA SCIENTIFICA, SVILUPPO TECNOLOGICO E INNOVAZIONE	129	115	47	7
 ASSE II AGENDA DIGITALE	130	81	47	17
 ASSE III COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO	213	289	93	16
 ASSE IV ENERGIA SOSTENIBILE E QUALITÀ DELLA VITA	150	54	52	8
 ASSE V TUTELA DELL'AMBIENTE E PREVENZIONE DEI RISCHI	56	11	30	7
 ASSE VI USO EFFICIENTE DELLE RISORSE E VALORIZZAZIONE DEGLI ATTRATTORI NATURALI, CULTURALI E TURISTICI	164	24	46	2
 ASSE VII PROMOZIONE DELL'INCLUSIONE SOCIALE, LOTTA ALLA POVERTÀ E A OGNI FORMA DI DISCRIMINAZIONE	51	13	11	2
 ASSE VIII ASSISTENZA TECNICA PER L'EFFICIENTE ED EFFICACE ATTUAZIONE DEL PRO	38	13	30	4
	931	600	356	63

* Valori espressi in milioni di euro (M€) al 31.12.2017, fonte SardegnaSmec.

931 M€ 
Risorse a disposizione

662 M€ 
Valore complessivo interventi individuati

600 
Nr. Interventi

356 M€ 
Valore complessivo dei progetti avviati

63 M€ 
Pagamenti effettuati

Il diverso andamento degli Assi è esplicitato nella panoramica che segue.

¹ Ai sensi del Reg. (UE) n. 1303/2013 la RAA è redatta per consentire al Comitato di Sorveglianza di esaminare ed approvare le attività svolte nell'esercizio finanziario precedente a quello in corso, e trasmessa alla Commissione Europea.



ASSE I

L'**Asse I - Ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e innovazione** promuove gli investimenti delle imprese in ricerca e innovazione (R&I). Favorisce i collegamenti e le sinergie tra le imprese di settori diversi, i centri di ricerca e sviluppo e il settore dell'istruzione superiore.

L'Asse I contribuisce maggiormente all'attuazione della Strategia di specializzazione intelligente regionale S3. Tutte le aree di specializzazione della S3 sono presidiate e per ognuna di esse è stato pubblicato un bando (totale 25 M€).

Inoltre:

- 131 Imprese hanno beneficiato di un sostegno per introdurre sul mercato nuovi prodotti o servizi;
- è in corso il primo bando sperimentale di Pre-commercial Public Procurement;
- sono state attivate 4 procedure (ITI Cagliari, ITI Sassari, ITI Olbia, Rural Lab) che contribuiscono alla Programmazione territoriale.



ASSE II

L'**Asse II - Agenda digitale** prevede un ampio ventaglio di misure per favorire l'alfabetizzazione e l'inclusione digitale, ma anche l'acquisizione e lo sviluppo di competenze avanzate da parte delle imprese. L'applicazione delle nuove tecnologie digitali sostiene la diffusione e l'utilizzo dei servizi pubblici digitali e degli strumenti di dialogo, la collaborazione e la partecipazione civica in rete (open government).

Nel corso dell'anno sono stati finanziati diversi applicativi: E-Health, FSE 2.0, Giustizia digitale2, Opendata EVO, Piattaforma interoperabilità SI Aiuti, SUAPE, H-S-Cloud, Rete monitoraggio ambientale per la sicurezza, Cloud ibrido per i sistemi del turismo, Portale Sardegna Impresa, SIBAR Mobile, SiSAR 14-15, SI CdC, SUS Sportello Unico Servizi. Sono in corso altri progetti:

- è in fase di conclusione il progetto H/S-Cloud per l'evoluzione e la realizzazione in ottica cloud delle infrastrutture del data center della Regione Sardegna e del comparto sanitario (9,1 M€);
- è in fase di realizzazione lo Sportello Unico per le Attività produttive e per l'edilizia che sarà accessibile da terminali mobili e interoperabile;
- è in fase di realizzazione il Sistema Informativo Sanitario Integrato Regionale SISAR con l'implementazione del Fascicolo Sanitario Elettronico (10,5 M€);
- è in fase di attuazione il Sistema Informativo Regionale Ambientale SIRA per la digitalizzazione dei processi ambientali (4,8 M€);
- è in corso il progetto Open Data (0,5 M€);
- è in corso il progetto e-democracy 3.0, tra i cui obiettivi vi è la realizzazione di centri per la partecipazione nel territorio (1,8 M€);
- è in fase di realizzazione lo Sportello Unico dei servizi che costituisce il punto unico di accesso ai servizi digitali per cittadini, imprese ed enti locali;
- è stato ridimensionato il progetto BUL Banda Ultra Larga Sardegna a seguito della consultazione sui piani di investimenti degli operatori di telecomunicazione.



ASSE III

L'Asse III - Competitività del sistema produttivo stimola e favorisce gli investimenti privati, la modernizzazione dei sistemi produttivi territoriali e la capacità delle imprese sarde di inserirsi nei mercati internazionali. Attiva strategie per il miglioramento dell'accesso al credito. Crea le condizioni per un rafforzamento delle attività economiche a contenuto sociale. Supporta le politiche per la competitività delle imprese al fine di adottare misure anticicliche a sostegno del sistema produttivo regionale. In generale, nel corso dell'anno, 202 imprese hanno ricevuto un sostegno. I bandi più rilevanti sotto il profilo della dimensione finanziaria e della platea dei beneficiari sono stati:

- il bando sugli «Aiuti alle imprese esistenti» (12 M€ per 471 domande); il bando sugli «Aiuti alle nuove imprese» (10 M€ per 237 domande); il bando sull' «Aumento della competitività delle PMI» (20 M€ per 225 domande) e il bando per la realizzazione di progetti di sviluppo - Contratti di Investimento del valore di 20 M€;
- i 4 bandi per la promozione nei mercati esteri delle PMI (azioni di supporto all'internazionalizzazione) e le 2 edizioni dell'ICE ExportLab, percorso formativo finalizzato a sviluppare le conoscenze/competenze tecnico-manageriali, delle PMI sarde (11 M€ per 204 domande);
- il bando per le PMI efficienti (2,18 M€ per 70 imprese supportate);
- 3 Strumenti Finanziari: Fondo di Competitività delle PMI (39,62 M€), Fondo di capitale di rischio (venture capital) per investimenti in equity per la creazione e lo sviluppo di imprese innovative (10 M€), Fondo Social Impact Investing (2 M€).

Inoltre l'attuazione dell'Asse è proseguita attraverso la Programmazione Territoriale.



ASSE IV

L'Asse IV - Energia sostenibile e qualità della vita promuove misure per la riduzione delle emissioni di CO₂ e il miglioramento della qualità della vita attraverso lo sviluppo e la razionalizzazione degli interventi di efficienza energetica nelle strutture pubbliche, la realizzazione di “reti intelligenti” per l'utilizzo delle energie rinnovabili e di sistemi di gestione integrata dell'energia, l'aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane.

Per quanto concerne i progetti più significativi si evidenzia che:

- è conclusa la realizzazione dell'impianto Solare Termodinamico di Ottana (5,8 M€), l'acquisto di tre unità di trazione per la rete metropolitana di Cagliari (4,2 M€) e la piattaforma telematica dell'Area vasta di Cagliari (1,3 M€) per il controllo e le informazioni sul traffico e sul sistema del trasporto pubblico;
- sono in fase di appalto i due interventi di ampliamento della Metro Cagliari, raddoppio del tratto Caracalla-Largo Gennari e realizzazione del tratto Repubblica-Bonaria (17 M€), e gli interventi necessari per l'interoperabilità del sistema di bigliettazione elettronica (SBE) per tutti gli operatori facenti parte del sistema regionale e realizzazione della loro completa interoperabilità;
- è in corso l'efficientamento energetico del Parco scientifico e tecnologico di Pula (2,3 M€) e in fase di progettazione il 4° lotto dell'impianto di produzione di energia solare nell'area industriale di Ottana (10 M€);
- in tema di Smart Grids, sono stati finanziati Comuni per complessivi 32 interventi (2,3 M€).



ASSE V

L'**Asse V - Tutela dell'ambiente e prevenzione dei rischi** promuove investimenti, azioni e comportamenti tesi a una decisa riduzione dei rischi per il territorio e per le popolazioni.

Entrando nel merito degli interventi si sottolinea che:

- è concluso l'intervento di sistemazione idraulica del Rio San Girolamo e Masone Ollastu (11 M€);
- sono stati delegati a 22 Enti Locali interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico e difesa dei litorali rocciosi e sabbiosi (16 M€);
- sono in fase di istruttoria le offerte pervenute a seguito della chiusura del bando di gara per la realizzazione della Rete Radio Regionale digitale interoperabile multi-accesso per le esigenze operative del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale, nonché per quelle della Protezione Civile regionale (10,3 M€).



ASSE VI

L'**Asse VI - Uso efficiente delle risorse e valorizzazione degli attrattori naturali, culturali e turistici** interviene per sostenere la concreta valorizzazione e la migliore fruizione del patrimonio naturalistico-ambientale e di quello culturale, attraverso una gestione innovativa e integrata.

La strategia prevede un utilizzo consapevole, razionale e sostenibile dei suoli, degli habitat, delle risorse naturali, la valorizzazione dei fattori di attrazione, la qualificazione dei servizi turistici offerti al pubblico e la promozione mirata delle potenzialità locali in modo da sviluppare un turismo destagionalizzato sul territorio regionale, con ricadute occupazionali sulle popolazioni locali.

L'attuazione è legata alla co-progettazione con il territorio, la Programmazione territoriale, che per sua natura esige tempi più lunghi per l'avvio delle iniziative anche a causa della maggiore complessità procedurale adottata. Complessivamente fino al 2017 hanno partecipato 284 Comuni, pari all'87% del territorio regionale non coinvolti in altri programmi specifici, sottoscritti 8 Progetti di Sviluppo Territoriale che hanno coinvolto 12 Unioni di Comuni per un totale di circa 100 Enti locali.

Fra gli interventi finanziati si segnala la valorizzazione della fascia costiera di Sorso e il perfezionamento delle deleghe per gli interventi rivolti alla valorizzazione delle aree di attrazione naturale (10,3 M€), all'ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani (15,4 M€) e all'efficientamento della rete idrica (29,7 M€).

Sono stati infine individuati interventi per il sostegno alla fruizione e alla promozione delle destinazioni turistiche (13,5 M€). L'attuazione dell'Asse è proseguita inoltre attraverso gli ITI e la Strategia nazionale SNAI.



ASSE VII

L'**Asse VII - Promozione dell'inclusione sociale, lotta alla povertà e a ogni forma di discriminazione** sostiene la riorganizzazione e il potenziamento dei servizi territoriali di cura e socio-educativi per l'infanzia per assicurare a tutti i cittadini condizioni di accesso eque. Punta, inoltre, a ridurre il disagio sociale e l'illegalità attraverso il miglioramento delle condizioni dell'offerta abitativa e la riqualificazione partecipata delle aree urbane degradate.

La maggior parte delle risorse (66%) è destinata alle Azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile, cofinanziando progetti integrati di recupero di aree urbane svantaggiate delle tre maggiori aree urbane dell'Isola, attraverso lo strumento degli Investimenti Territoriali Integrati (ITI). Sono state avviate le procedure per i tre ITI (Cagliari, Sassari e Olbia) per un importo di 33,6 M€. L'innovatività dell'approccio adottato, che prevede la delega delle funzioni dell'Autorità di Gestione ai Comuni in qualità di Autorità Urbane, ha determinato rallentamenti amministrativi.

I principali progetti in corso sono legati all'attuazione della riforma del sistema sanitario regionale: sono state finanziate 13 Case della Salute, distribuite sul territorio regionale per un importo pari a 10,3 M€, e la prima fase del progetto di sperimentazione di un sistema informativo regionale per le cure primarie per circa 1 M€.

È proseguita, infine, l'attuazione dell'Asse attraverso la SNAI.



ASSISTENZA TECNICA

L'Asse dedicato all'**Assistenza Tecnica per l'efficiente ed efficace attuazione del POR** intende migliorare gli standard di efficienza della Pubblica Amministrazione in termini di capacità istituzionale-amministrativa. Gli interventi, concepiti in un'ottica di governance multilivello, riguardano le dinamiche organizzative e gestionali, le risorse umane, le soluzioni tecnologiche e l'informazione.

Durante il 2017 sono proseguite le attività previste nella Strategia di Comunicazione volte a diffondere l'immagine del POR FESR Sardegna 2014-2020, presentare, in collaborazione con gli Organismi Intermedi, le opportunità legate al Programma, evidenziare gli interventi che sono stati realizzati, principalmente con l'aggiornamento del portale Storie di Progetti e la partecipazione al percorso di monitoraggio civico "A Scuola di OpenCoesione - ASOC Sardegna", al fine inoltre di avvicinare i cittadini alle tematiche europee. Inoltre, sono in corso di esecuzione il servizio di Assistenza Tecnica per il controllo di I livello e le attività inerenti il sistema di monitoraggio «SMEC - Evoluzione, assistenza e gestione» (contratto in house con SardegnaIT) e l'Assistenza tecnica al Partenariato Istituzionale Economico e Sociale del FESR (contratto in house con BIC Sardegna). È in fase di aggiudicazione il servizio di Assistenza Tecnica del POR.

Durante il corso dell'anno sono proseguite le attività finalizzate all'attuazione degli interventi.

Con riferimento allo Sviluppo urbano sostenibile e agli ITI sono proseguite le attività con le tre **Autorità Urbane (AU)** individuate nel Programma: ITI Sassari, ITI Cagliari e ITI Olbia. Si è conclusa l'attività di co-progettazione con il Comune di Olbia con il quale è stato sottoscritto l'Accordo di Programma il 12.04.2017 e stipulata la convenzione il 29.09.2017. È proseguita l'attività di affiancamento alle AU di Sassari e Cagliari per la predisposizione degli atti finalizzati all'attuazione degli interventi ITI. Si è svolta l'attività di accompagnamento dell'Autorità di Gestione, a favore del gruppo di lavoro dell'AU di Sassari.

Sono proseguite le attività di negoziazione con le Unioni di Comuni nell'ambito della **Programmazione integrata territoriale**, nonché le iniziative di animazione territoriale, rivolte al sistema imprenditoriale, relativamente alle opportunità offerte dal POR. Nel corso del 2017, in tale ambito, sono stati organizzati 4 workshop territoriali (06/02 a Sassari; 12/05 a Nuoro; 11/07 a Oristano; 04/10 a Tempio Pausania) con l'obiettivo di raggiungere il maggior numero di imprese fornendo informazioni, indicazioni e orientamento sui bandi in essere e su quelli di prossimo avvio, relativamente alle tematiche dei beni culturali, dell'innovazione, dell'internazionalizzazione e dell'energia.

Parallelamente all'attuazione dei bandi/avvisi strettamente coerenti con la S3, è stato avviato il processo di monitoraggio e revisione della **Smart Specialisation Strategy (S3)** così come previsto dalla DGR 43/12 del 01.09.2015 mediante l'elaborazione di una road map, la revisione degli indicatori e il confronto costante con le Direzioni generali coinvolte.

Nell'ambito delle azioni a favore del **Partenariato** sono stati raggiunti importanti risultati nel coinvolgimento del Partenariato istituzionale ed economico-sociale: sono stati realizzati in totale 79 incontri. Per il livello Parteneriale territoriale, sono stati realizzati Tavoli istituzionali, organizzativi e di governance, di cui 49 incontri e laboratori realizzati nel territorio e 30 nella sede istituzionale della regione (CRP). I Tavoli hanno coinvolto un totale di circa 2.900 partecipanti.

Nell'ottica del miglioramento continuo sono stati avviati gli ultimi interventi previsti dal **Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) - Fase I**, relativo al periodo 2016-2017 e, parallelamente, è stata condotta l'autovalutazione per l'individuazione di ulteriori margini di miglioramento sui quali intervenire nel periodo 2018-2019 col **PRA - Fase II**.

Per garantire la piena operatività del POR FESR Sardegna 2014-2020:

- si è concluso il 19.04.2017 il percorso per la designazione delle Autorità di Gestione - AdG e Certificazione - AdC;
- è stato approvato il **Sistema di Gestione e Controllo (SiGeCo)**, dei relativi Manuali e Disciplinari per i beneficiari, che descrive l'organizzazione e le funzioni dei soggetti coinvolti nella gestione del Programma;
- è stata emanata la circolare contenente le **Linee guida per la comunicazione**, uno strumento di lavoro destinato principalmente ai protagonisti impegnati nella realizzazione della strategia del Programma, al fine di garantire agli interventi realizzati una immagine omogenea e riconoscibile del contributo dell'Unione europea alla realizzazione dei progetti;
- è stato sottoscritto un **Accordo tra le tre Autorità del Programma** (AdG - Autorità di Gestione, AdC - Autorità di Certificazione, AdA - Autorità di Audit) sugli adempimenti per lo scambio dei documenti ai fini dell'espletamento delle rispettive funzioni in tema di preparazione, esame e accettazione dei conti annuali;
- è stato completato il **Rapporto di Valutazione ex ante sull'utilizzo degli Strumenti finanziari** in Sardegna nel ciclo di programmazione UE 2014-2020;
- sono stati completati gli interventi sul **Sistema informativo per il monitoraggio e il controllo (SMEC)** per l'adeguamento alle disposizioni dei Regolamenti UE.



Autorità di Gestione
del POR FESR Sardegna 2014-2020

Centro Regionale di Programmazione
Via Cesare Battisti, snc
09123 Cagliari

www.sardegnaprogrammazione.it

Storie di Progetti
www.sardegnaprogrammazione.it/monitoraggio/it



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA