



# LE POLITICHE DI PROGRAMMAZIONE REGIONALE

Lo stato di attuazione del PO FSE 2007-2013 e le prospettive per la programmazione 2014 - 2020

**Massimo Temussi**

***Autorità di Gestione - POR FSE 2007-2013***

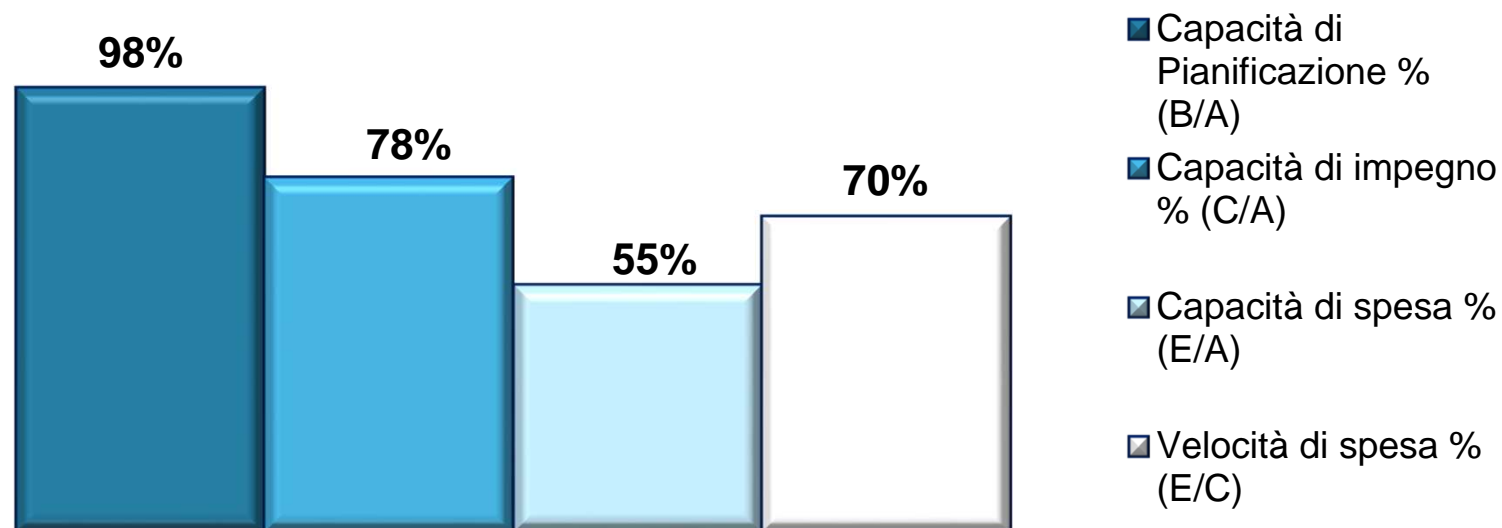
Assessoradu de su traballu, formatzione professionale,  
cooperatzione e seguràntzia sotziale

Assessorato del lavoro, formazione professionale,  
cooperazione e sicurezza sociale

# Attuazione finanziaria complessiva del PO al 31.12.2012



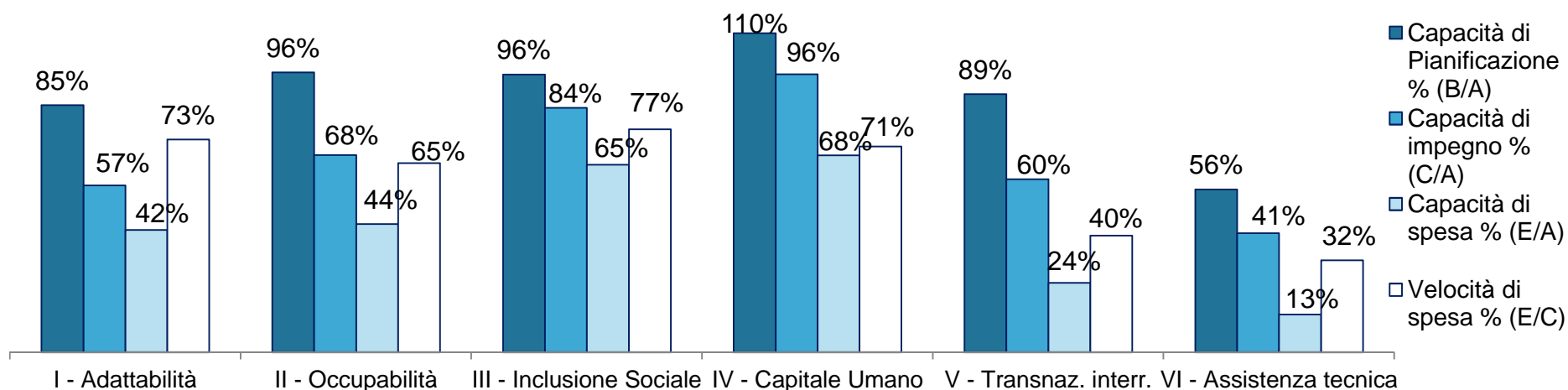
	Risorse programmate (POR)	Risorse Prenotate	Impegni	Pagamenti	Spese certificate
	A	B	C	D	E
<b>Totale PO</b>	<b>€ 729.291.176</b>	<b>€ 715.318.727</b>	<b>€ 571.593.880</b>	<b>€ 450.748.570</b>	<b>€ 325.508.730</b>



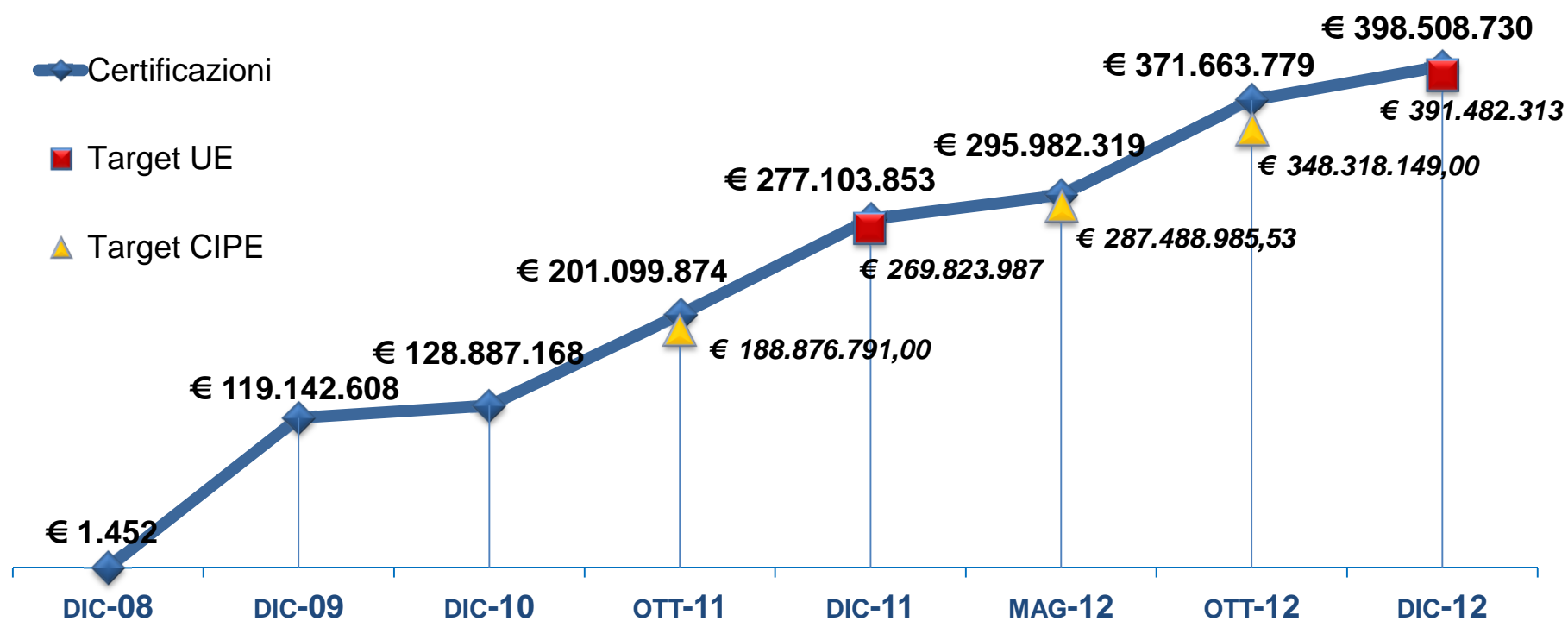
# Attuazione finanziaria per Asse del PO al 31.12.2012



Asse	Risorse programmate (POR)	Risorse Prenotate	Impegni	Pagamenti	Spese certificate
	A	B	C	D	E
I - Adattabilità	€ 138.089.518	€ 117.402.801	€ 79.306.309	€ 69.853.282	€ 5809.780
II - Occupabilità	€ 155.312.185	€ 149.645.177	€ 105.343.029	€ 81.118.645	€ 6869.358
III - Inclusione Sociale	€ 89.832.455	€ 85.890.396	€ 75.553.668	€ 66.238.190	€ 57.97047
IV - Capitale Umano	€ 306.302.294	€ 336.411.350	€ 293.010.445	€ 223.757.121	€ 20469.255
V - Transnaz. e interregionalità	€ 11.280.104	€ 10.018.088	€ 6.713.276	€ 3.217.863	€ 2.695.500
VI - Assistenza tecnica	€ 28.474.620	€ 15.950.915	€ 11.667.153	€ 6.563.468	€ 3.68889



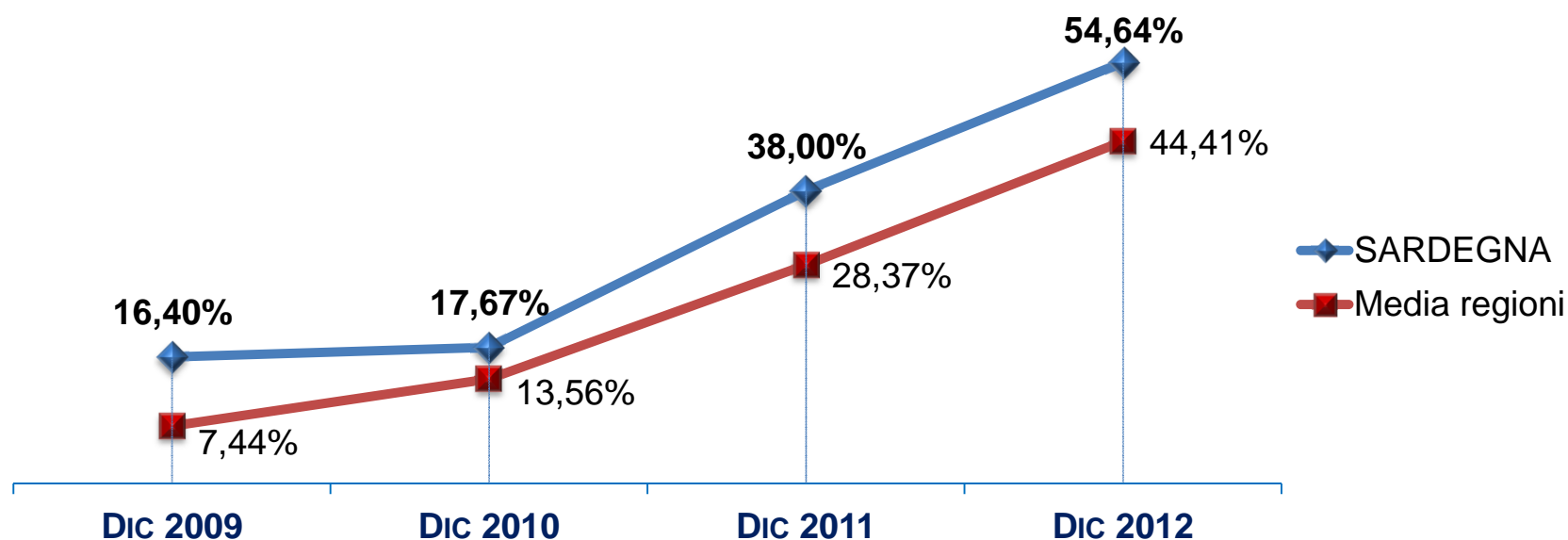
# Progressione degli importi certificati al 31.12.2012



# Capacità di spesa del FSE 1/2

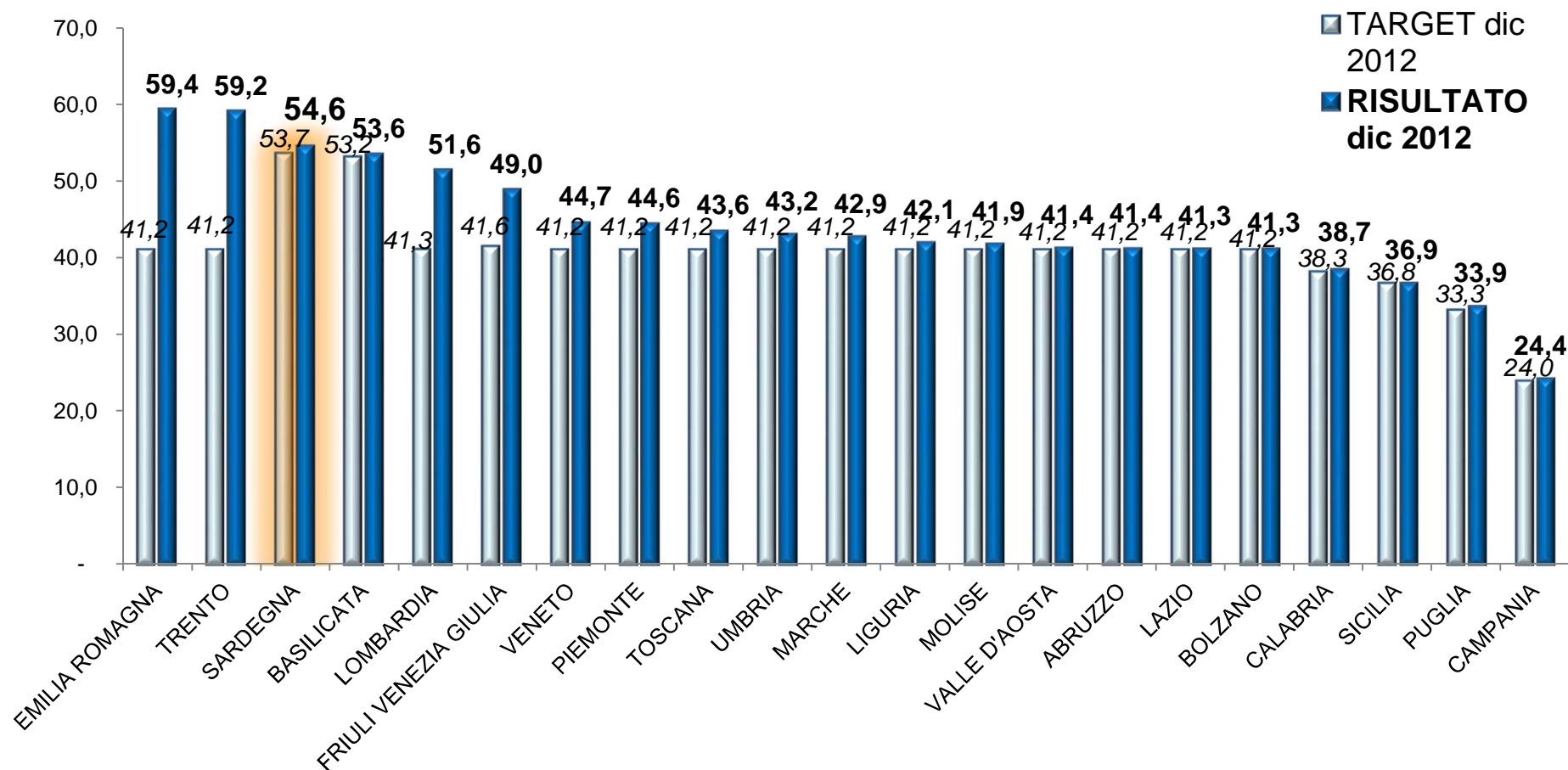


## Confronto: Sardegna – media regioni italiane



*Elaborazioni su dati del Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica e della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Ministro per la Coesione territoriale*

## Capacità di spesa del FSE 2/2



# Alcuni risultati del POR FSE

## Conciliazione tra famiglia e lavoro

- *Ore Preziose*  
Oltre 14.000 voucher erogati e 220 Comuni coinvolti ogni Avviso

## Politiche attive e passive in contrasto alla crisi economica

- *Pacchetto Anticrisi*  
Oltre 16.000 destinatari e 1.100 corsi

## Creazione d'impresa e di nuova occupazione

- *Fondo Microcredito*  
Oltre 1.300 PMI selezionate
- *Fondo PISL-POIC*
- *Europeando*
- *Promuovidea*
- *Impresa Donna*



## Alta formazione e sviluppo del capitale umano

- *Master and Back*
- *Dottorati e Assegni di ricerca*
- *Catalogo interregionale dell'Alta Formazione*
- *Borse di specializzazione*  
Oltre 5.000 destinatari

## Inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e tutela delle categorie più deboli

- *Ad Altiora*  
82 percorsi di inserimento e circa 2.000 destinatari

## Formazione per occupati e disoccupati

- *Work in evolution*
- *Giovani Imprenditori Agricoli*
- *Green Future*
- *Gente di Mare*
- *Antichi Mestieri*

## Gli interventi avviati nel 2012 (1/2)



<b>Sfide</b>	<i>Competenze professionali per l'innovazione</i>	<b>€ 1.700.000</b>
<b>Catalogo sperimentale formazione mirata</b>	<i>Formazione mirata</i>	<b>€ 1.066.000</b>
<b>Alessandro Fleming</b>	<i>Formazione manageriale per il miglioramento del sistema socio sanitario</i>	<b>€ 5.000.000</b>
<b>Maistru torra</b>	<i>Mobilità interregionale e transnazionale per esperienze lavorative</i>	<b>€ 2.500.000</b>
<b>Fondo PISL-POIC FSE</b>	<i>Incentivi all'imprenditorialità su base comunale</i>	<b>€ 20.000.000</b>
<b>Credito d'imposta</b>	<i>Per l'assunzione di lavoratori svantaggiati</i>	<b>€ 20.000.000</b>
<b>Cultivar</b>	<i>Formazione agli addetti del settore agricolo e forestale</i>	<b>€ 1.416.000</b>
<b>LAV...ORA</b>	<i>Formazione e inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati</i>	<b>€ 1.700.000</b>



## Gli interventi avviati nel 2012 (2/2)



<b>Servizio gestione SIL</b>	<i>Sviluppo e supporto "SIL Sardegna"</i>	<b>€ 6.495.583</b>
<b>Centri Linguistici d'Ateneo</b>	<i>Rafforzamento dei CLA</i>	<b>€ 3.000.000</b>
<b>Master Teacher</b>	<i>Scuola Digitale – Formazione di 1000 Master teacher</i>	<b>€ 990.000</b>
<b>Borse per ricercatori</b>	<i>Borse biennali</i>	<b>€ 4.150.000</b>
<b>Master and Back</b>	<i>Alta formazione 2012</i>	<b>€ 3.500.000</b>
<b>Immigrazione - fase II</b>	<i>Informazione, formazione e buone prassi su immigrazione e interculturalità</i>	<b>€ 850.000</b>
<b>Valutatore indipendente</b>	<i>Indagini di placement, valutazione comunicazione e focus Microcredito e M&amp;B</i>	<b>€ 1.452.000</b>

**Importi destinati agli interventi avviati nel 2012: € 80.619.583**

### Struttura del Programma

- **Programma monofondo**

### Principali motivazioni scelta POR monofondo

- Maggiore attenzione per le politiche per il lavoro e le azioni del FSE
- Non trasferibilità di problematiche da un Fondo all'altro (*ad. es esiti verifiche audit*)

### Valutazione ex ante

- L'elaborazione dei documenti di **valutazione ex ante** è affidata, dalla DGR n. 32/32 del 24.7.2012, al **Nucleo di Valutazione degli investimenti - CRP**

### Stesura del Programma

- L'Autorità di Gestione è incaricata della stesura del Programma, in pieno **coordinamento e sinergia con l'Autorità di gestione del FESR**

È attivo un **Gruppo di lavoro**, nominato dall'AdG nel mese di **settembre 2012**, al fine di avviare e seguire i lavori che condurranno alla predisposizione del **POR FSE 2014-2020**.

Il Gruppo ha iniziato a definire, tra le 18 priorità previste dalle bozze di Regolamento per il FSE, un possibile schema di **priorità** per la Sardegna, tenuto conto delle indicazioni di politica del lavoro fin qui impartite, dei vincoli e del principio di concentrazione tematica e dei seguenti **benchmark** di Europa 2020:

- il 75% delle persone di età compresa tra 20 e 64 anni deve avere un lavoro **(B.1)**
- il tasso di abbandono scolastico deve essere inferiore al 10% e la percentuale delle persone tra i 30 e i 34 anni che hanno completato l'istruzione terziaria o equivalente deve essere elevata almeno al 40% **(B.2)**
- 20 milioni di persone in meno devono essere a rischio di povertà ed esclusione **(B.3)**

La proposta di Regolamento del FSE precisa che:

- per quanto riguarda le **regioni in transizione**, gli Stati membri concentrano il **70%** della dotazione FSE destinata a ciascun programma operativo su un massimo di **quattro delle diciotto priorità d'investimento**;
- in ciascun Stato membro, almeno il **20%** delle risorse totali dell'FSE devono essere attribuite all'Obiettivo tematico "Promuovere l'**inclusione sociale** e combattere la povertà".

# Priorità indicative su cui concentrare le risorse del FSE



I lavori del Gruppo hanno indicato alcune **priorità** e possibili aree di concentrazione, che sono state successivamente **assunte dalla Giunta con la DGR 50/27**:

Obiettivi tematici da Regolamento	Priorità Regolamento FSE e <i>Position Paper</i> CE	<i>Missions</i> Documento Barca
Promozione dell'occupazione e sostegno alla mobilità professionale	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Accesso all'occupazione per le persone alla ricerca di un impiego e le persone inattive, iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità (<i>a-i art. 3</i>)</li> <li>▪ Attività autonoma, spirito imprenditoriale e creazione di imprese (<i>a-iii art. 3</i>)</li> <li>▪ Adattamento cambiamenti (<i>a-v art. 3</i>)</li> </ul>	<b><i>Mission A:</i></b> Lavoro, competitività dei sistemi produttivi e innovazione
Investimento nell'istruzione, nelle competenze e nella formazione permanente	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Riduzione dell'abbandono scolastico precoce e promozione dell'uguaglianza di accesso all'istruzione prescolare, primaria e secondaria di buona qualità (<i>b-i art.3</i>)</li> </ul>	<b><i>Mission D:</i></b> Istruzione, formazione e competenze
Promozione dell'inclusione sociale e lotta contro la povertà	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Inclusione attiva</li> </ul>	<b><i>Mission C:</i></b> Qualità della vita e inclusione sociale

# Possibili azioni per le priorità indicative (1/2)



Priorità da Regolamento FSE e <i>Position Paper</i> della CE	Possibili Azioni e indicazione del contributo ai <i>benchmark</i> di Europa 2020	
	<i>Interventi in continuità con la Programmazione 2007-2013</i>	<i>Diretrici principali per la Programmazione 2014-2020</i>
Accesso all'occupazione per le persone alla ricerca di un impiego e le persone inattive, comprese le iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Apprendistato</b> (qualifica e diploma; professionalizzante; alta formazione e ricerca) <b>(B.1)</b></li> <li>▪ <b>Formazione</b> per l'inserimento e il reinserimento lavorativo, con attenzione a <b>giovani, donne e soggetti a rischio di esclusione sociale</b> <b>(B.1)</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Incentivi alle imprese per percorsi di inserimento lavorativo <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Orientamento, accompagnamento per inserimento lavorativo <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Repertorio delle professioni; validazione competenze e riconoscimento standard professionali e formativi <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Mobilità professionale verso Paesi esteri <b>(B.1)</b></li> </ul>
Attività autonoma, spirito imprenditoriale e creazione di imprese	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Prosecuzione esperienze (<b>Europeando, Promuovidea, Impresa Donna</b>) <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Prosecuzione IF (Fondo <b>Microcredito</b>, Fondo <b>PISL-POIC</b> e <b>Finanza inclusiva</b>) <b>(B.1)</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Qualificazione, riqualificazione e competenze per la creazione d'impresa <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Azioni che mirano alla creazione di imprenditorialità, con particolare riguardo ai settori strategici (economia a basso consumo di carbonio, assistenza e cura sanitaria e altri settori strategici regionali) <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Orientamento e consulenza mirati <b>(B.1)</b></li> </ul>
Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Interventi di <b>formazione continua</b> <b>(B.1)</b></li> <li>▪ Azioni integrate per <b>lavoratori colpiti dalla crisi</b> <b>(B.1)</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Interventi di conciliazione vita privata/vita lavorativa <b>(B.1)</b></li> </ul>

## Possibili azioni per le priorità indicative (2/2)

Priorità da Regolamento FSE e Position Paper della CE	Possibili Azioni e indicazione del contributo ai <i>benchmark</i> di Europa 2020	
	<i>Interventi in continuità con la Programmazione 2007-2013</i>	<i>Direttrici principali per la Programmazione 2014-2020</i>
Riduzione dell'abbandono scolastico precoce e promozione dell'uguaglianza di accesso all'istruzione prescolare, primaria e secondaria di buona qualità	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Prosecuzione della sperimentazione di percorsi di <b>Istruzione e Formazione Professionale (B.2)</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Alternanza scuola-lavoro, in coerenza con gli interventi di apprendistato <b>(B.2)</b></li><li>▪ Interventi per il diritto-dovere <b>(B.2)</b></li><li>▪ Approfondimento e sviluppo delle conoscenze chiave degli studenti (anche con periodi di studio all'estero) <b>(B.2)</b></li><li>▪ Interventi di integrazione scolastica di ragazzi in condizioni di svantaggiate e a rischio di dispersione <b>(B.2)</b></li><li>▪ Formazione degli insegnanti in materie trasversali alle diverse discipline (lingue, competenze digitali) <b>(B.2)</b></li></ul>
Inclusione attiva	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Prosecuzione degli interventi di <b>microcredito (B.3)</b></li><li>▪ Prosecuzione intervento <b>“Ad Altiora” (B.2)</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Azioni integrate e servizi personalizzati per l’inserimento/reinserimento lavorativo delle fasce più svantaggiate <b>(B.2)</b></li><li>▪ Interventi per l’autoimpiego e l’imprenditorialità di soggetti svantaggiati <b>(B.2)</b></li><li>▪ Interventi per favorire l’accesso al credito di soggetti svantaggiati e per favorire la loro assunzione c/o le imprese <b>(B.2)</b></li></ul>

## Esempio di possibili altre priorità da considerare



Migliorare la qualità, l'efficacia e l'apertura dell'istruzione superiore e di livello equivalente al fine di aumentare la partecipazione e i tassi di riuscita

Prosecuzione dell'esperienza positiva dell'alta formazione:

- **M&B** ed eventuale evoluzione in strumento finanziario;
- **Borse di studio per dottorati di ricerca**, anche internazionali;
- **Borse per giovani ricercatori**
- **Orientamento** alla transizione tra percorso scolastico e universitario

Investimento nella capacità istituzionale e nell'efficacia delle amministrazioni pubbliche e dei servizi pubblici nell'ottica delle riforme, di una migliore regolamentazione e di una buona governance

Reintroduzione di attività mirate al rafforzamento della capacità istituzionale, ad esempio, attraverso:

- Interventi per **migliorare l'efficienza della PA e rafforzare la capacità istituzionale**;
- Interventi per rafforzare le **capacità di interazione degli *stakeholders* con le politiche di coesione**.