



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Prot. N. 3099 del 29/04/2020

Determinazione n.350

Allegato. 1.

LINEE GUIDA

PER LA SEMPLIFICAZIONE, ACCELERAZIONE DELLE PROCEDURE ATTIVE FINANZIATE CON RISORSE REGIONALI, STATALI O COMUNITARIE A FAVORE DELLE IMPRESE, IN CONTRASTO ALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19.

(in attuazione della DGR n.19/15 del 10.04.2020)



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Sommario

1.	Ambito di applicazione	3
2.	Procedure a cui si applica la presente disciplina	3
3.	Misure previste	4
3.1.	Estensione di 12 mesi dei termini per la realizzazione dei progetti	4
3.2.	Differimento dei termini di conclusione del progetto al 31.03.2021	4
3.3.	Estensione del periodo di ammissibilità delle spese	4
3.4.	Disposizioni in materia di sopralluogo	5
3.5.	Deroghe in materia di erogazione a titolo di anticipazione	6
3.6.	Garanzia regionale sui finanziamenti bancari a titolo di anticipazione	7
4.	Sospensioni disposte per legge per i procedimenti in corso	7
5.	Soggetti di supporto coinvolti	8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

1. Ambito di applicazione

1. Le Linee guida hanno l'obiettivo di dare attuazione alla Deliberazione 19/15 del 10 aprile 2020, indicando le modalità per la semplificazione e accelerazione delle procedure attive finanziate con risorse regionali, statali o comunitarie a favore delle imprese, in contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19.

2. Le Linee guida assumono il carattere di Direttive procedurali e operative rivolte alle strutture regionali che attuano le misure del POR FESR 2014-2020 e costituiscono lo strumento di supporto per disciplinare, indirizzare e coordinare l'attuazione delle operazioni di aiuto gestiti dalle strutture regionali e dalle agenzie regionali per assicurare una maggiore flessibilità nella spesa e per consentire la ripresa economica del territorio regionale, in considerazione dell'attuale situazione economico, sociale e finanziaria conseguente alla condizione emergenziale.

3. Le linee guida si applicano a tutte le procedure di aiuti in essere anche se finanziate con fondi regionali e/o nazionali (es: Piano Sulcis) gestite dal Centro Regionale di Programmazione.

2. Procedure a cui si applica la presente disciplina

Sono interessati i progetti ricompresi in procedure attuative del POR FESR 2014-2020 o finanziati con risorse regionali e/o nazionali non concluse alla data del 1.1.2020 che si trovano nello stato di “domanda presentata” o “domanda in corso di istruttoria”, con “concessione provvisoria” o in “rendicontazione delle spese”.

Pertanto possono essere individuate due casistiche:

- a. progetti che sono nello stato di “domanda presentata” o “domanda in corso di istruttoria”, con “concessione provvisoria” successivamente all'1.1.2019;
- b. progetti con “concessione provvisoria” adottata antecedente all'1.1.2019. A questi si applicano le disposizioni della presente disciplina ancorché i termini di conclusione del progetto, indicati nel provvedimento di concessione, siano già scaduti a condizione che:
 - sia stata presentata alla data del 1.1.2020 la prima richiesta di erogazione con le modalità previste dalla procedura a cui i beneficiari hanno partecipato; *oppure*
 - i beneficiari siano nelle condizioni di presentare una richiesta di erogazione per spese sostenute prima del 1.1.2020 entro il prossimo 30.9.2020.

Sono esclusi i progetti per cui le imprese hanno presentato comunicazione di rinuncia o che siano state destinatarie di un provvedimento di avvio delle procedure di revoca per motivazioni differenti dal mancato rispetto dei termini di realizzazione che sulla base della deliberazione n. 19/15 del 10.04.2020 consentono l'estensione delle tempistiche.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

3. Misure previste

3.1. Estensione di 12 mesi dei termini per la realizzazione dei progetti

Estensione di 12 mesi dei termini per la realizzazione dei progetti comporta il differimento di tutti i termini degli adempimenti in capo alle imprese previsti dalle direttive di attuazione e dal bando. Qualora computando l'estensione di 12 mesi si pervenga ad una scadenza antecedente al 31.03.2021, il termine si intende esteso al 31.03.2021.

L'estensione si applica ai progetti che sono nello stato di "domanda presentata" o "domanda in corso di istruttoria" successivamente all'1.1.2019 dandone atto nel provvedimento di concessione.

Per i progetti per i quali è già stato adottato il provvedimento di "concessione provvisoria" successivamente al 1.1.2019 l'estensione opera d'ufficio e se ne darà atto nei successivi provvedimenti.

3.2. Differimento dei termini di conclusione del progetto al 31.03.2021

Per i progetti con "concessione provvisoria" antecedente all'1.1.2019, non ancora conclusi i termini per la realizzazione e conclusione sono differiti al 31.03.2021. Il differimento opera anche in favore dei progetti per cui il termine sia già decorso. Per poter beneficiare del differimento è necessario che:

- sia già stata presentata alla data del 1.1.2020 la prima richiesta di erogazione con le modalità previste dalla procedura a cui i beneficiari hanno partecipato;
oppure
- i beneficiari presentino una richiesta di erogazione per spese sostenute prima del 1.1.2020, entro il prossimo 30.9.2020, secondo le modalità previste dalle disposizioni attuative di riferimento.

3.3. Estensione del periodo di ammissibilità delle spese

Potranno essere rendicontate tutte le spese sostenute fino al 31.3.2021, quindi anche quelle sostenute successivamente alla data di conclusione originariamente prevista nello stesso provvedimento di concessione.

Oltre alle spese previste nel piano originario sono ammesse le spese sostenute per far fronte allo stato alla pandemia da COVID-19 a condizione che siano riconducibili ad una delle categorie ammesse nel piano originario.

L'estensione del periodo di ammissibilità si applica ai progetti approvati prima del 1.1.2019 o con scadenza differita al 31.3.2021.

In nessun caso possono essere ammesse spese sostenute o progetti conclusi successivamente alla data di ammissibilità della spesa prevista dai programmi su cui sono stati finanziati.



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

3.4. Disposizioni in materia di sopralluogo

Fino al 31.12.2020 è sospesa l'obbligatorietà del sopralluogo prevista dalle specifiche direttive o avvisi e/o bandi o in precedenti atti adottati dalla Giunta regionale. L'adempimento è sostituito dall'obbligo in capo al beneficiario di dimostrare la conclusione del progetto con la presentazione di documenti fotografici, dati e possibilmente georeferenziati e ove possibile accompagnati da immagini satellitari (con utilizzo di strumenti disponibili liberamente), da allegare al fascicolo di progetto e trasmettere contestualmente alla richiesta di erogazione (N.B. le foto scattate con lo smartphone, se abilitato il GPS, riportano nei metadati del file - accessibili attraverso la funzione tasto dx mouse/proprietà - di data e coordinate del luogo sono state scattate. Le immagini possono avere formato png, bmp, jpg, gif, jpeg o zip e dimensione sino a 10 MB).

La documentazione fotografica deve essere ricondotta alle specifiche spese dando indicazione della foto/immagine nella modulistica utilizzata per la rendicontazione prevista dalle specifiche procedure secondo quanto indicato di seguito:

Tipologia di spesa		Foto	Immagini satellitari
Investimenti Produttivi			
a)	Suolo aziendale	Se disponibile e attinente, 1 foto	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
b)	Sistemazioni del suolo e indagini geognostiche	Se disponibili, foto esplicative delle opere realizzate	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
c)	Opere murarie e assimilate	Foto esplicative delle opere realizzate	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
	c1) spese per progettazioni ingegneristiche, direzione dei lavori, valutazione di impatto ambientale, oneri per le concessioni edilizie e collaudi di legge, connesse alle opere murarie	Nessuna foto	Nessuna immagine satellitare
	c2) spazi espositivi e commerciali	Foto esplicative delle opere realizzate	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
	c3) efficientamento energetico e produzione energie rinnovabili	Foto esplicative delle opere realizzate	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
	c4) acquisto immobile esistente	Foto esplicative	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
d)	Infrastrutture specifiche aziendali	Foto esplicative	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
e)	Macchinari, impianti ed attrezzature	Minimo 1 foto per ogni macchinario o impianto o attrezzatura che dia evidenza, ove presente, della targhetta identificativa del modello e del numero di serie	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
f)	Mezzi mobili targati	Minimo 1 foto per ogni mezzo che ove rilevante sia esplicitiva dell'attinenza al ciclo di produzione	Se disponibile e attinente, 1 immagine satellitare
g)	Programmi informatici	Foto esplicitiva (anche in modalità "screenshot") della tipologia, versione e, ove presente, data di installazione del software	Nessuna immagine satellitare
h)	Brevetti, licenze e know-how e conoscenze tecniche non brevettate	Nessuna foto	Nessuna immagine satellitare
Servizi			
Servizi		Nessuna foto	Nessuna immagine satellitare
Partecipazione a fiere			
Partecipazione a fiere		Se disponibili, foto degli stand	Nessuna immagine satellitare
Innovazione			



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Tipologia di spesa		Foto	Immagini satellitari
Innovazione		Foto esplicative	Nessuna immagine satellitare
Formazione			
Formazione		Se disponibili, foto degli incontri formativi	Nessuna immagine satellitare
Spese di gestione			
i)	Spese di affitto/leasing/locazione di impianti e apparecchiature per l'attività e i locali	Foto esplicative	Se disponibile e attinente ¹ immagine satellitare
l)	Spese per la realizzazione di campagne promozionali	Nessuna foto	Nessuna immagine satellitare
m)	Costi salariali	Nessuna foto	Nessuna immagine satellitare

Nel caso di richieste di erogazione del saldo presentate prima dell'approvazione delle Linee guida e per le quali non è stata fissata la verifica in loco, o la stessa è stata sospesa a causa dell'emergenza covid-19, occorre trasmettere la documentazione fotografica di cui sopra ad integrazione della documentazione già inviata.

Successivamente alla data del 31.12.2020, potranno essere effettuati sopralluoghi da parte della struttura erogante o delle strutture incaricate del controllo sugli stessi progetti.

3.5. Deroghe in materia di erogazione a titolo di anticipazione

In deroga a quanto previsto nelle direttive di attuazione degli avvisi e/o bandi per la selezione e l'erogazione delle risorse disponibili sul bilancio regionale, anche oggetto di cofinanziamento, è possibile procedere all'erogazione di anticipazioni fino 80% dell'agevolazione concessa.

L'anticipazione può essere erogata in una o più volte, fino ad un massimo di tre, e dovrà essere garantita per un importo pari o superiore a quanto non ancora rendicontato dalla fidejussione già prestata, purché ancora valida e non in scadenza. Pertanto nell'ipotesi che l'impresa già ottenuto l'anticipazione potrà essere erogata una ulteriore quota a titolo di anticipazione pari all'ammontare dell'importo coperto da fidejussione rendicontato per stato di avanzamento e fino all'80% dell'importo di agevolazione concessa.

L'anticipazione può essere erogata anche a seguito della presentazione di una nuova fidejussione nella forma di polizza fidejussoria o nuova garanzia rilasciata da banche e/o consorzi di garanzia vigilati.

Ai fini dell'ottenimento delle anticipazioni sui contributi concessi, sono considerate "benevise" e accettate solo le polizze rilasciate da compagnie di assicurazione, iscritte all'elenco delle imprese autorizzate all'esercizio del ramo cauzioni presso l'IVASS, o banche o istituti di credito iscritti all'albo delle banche presso la Banca d'Italia, i Garanti iscritti nell'elenco speciale ex art. 112 del D. Lgs. n. 385/1993 presso la Banca d'Italia che, nei due anni precedenti, non hanno avuto provvedimenti di sospensione da parte dell'IVASS, o segnalazioni da parte della Banca d'Italia.

Il requisito di "attendibilità" si presume in assenza di provvedimenti di non accoglimento da parte di altre amministrazioni della Pubblica Amministrazione, o per l'assenza di segnalazioni in ordine al mancato



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

adempimento delle obbligazioni sottoscritte. Queste informazioni sono acquisite direttamente dall'Amministrazione o attraverso i soggetti attuatori, i quali devono segnalare all'Amministrazione regionale le informazioni relative a situazioni di criticità, di cui abbiano ricevuto notizia, relative alla compagnia o all'istituto che assume l'impegno a pagare.

Le polizze rilasciate da imprese di assicurazione iscritte al RUI (Registro Unico degli Intermediari Assicurativi e Riassicurativi), con sede legale in altro Stato membro ammesse adoperare in Italia in Libertà di Prestazione di Servizi sono accettate fino all'importo massimo di 40.000 euro.

3.6. Garanzia regionale sui finanziamenti bancari a titolo di anticipazione

In applicazione dell'Accordo di collaborazione tra la Regione Autonoma della Sardegna e la Commissione regionale ABI della Sardegna per agevolare gli investimenti nell'ambito della Programmazione Unitaria 2014-2020 e del POR FESR Sardegna 2014-2020: procedura adesione Istituti di credito D.G.R. n. 26/22 del 30 maggio 2017 (consultabile all'indirizzo <https://www.regione.sardegna.it/j/v/1725?s=1&v=9&c=389&c1=1345&id=61397>), sul finanziamento concesso dagli istituti di credito a titolo di anticipazione è ammessa la copertura a titolo di garanzia del Fondo di garanzia regionale gestione ordinaria o speciale (crisi Covid-19 o finanza inclusiva) in misura minima dell'80%.

Il costo della garanzia è imputato al progetto in de minimis o sull'aiuto previsto dalla Comunicazione della Commissione "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del Covid-19" (C(2020) 1863 finale del 19.3.2020).

4. Sospensioni disposte per legge per i procedimenti in corso

Sospensione

In virtù dell'emergenza epidemiologica da COVID -19, ai sensi dell'art. 37 del D.L. n. 23 dell'8 aprile 2020, pur nell'ottica di assicurare la ragionevole durata e celere conclusione dei procedimenti, sono sospesi i termini dei procedimenti amministrativi pendenti nel periodo dal 23 febbraio al 15 maggio 2020. Pertanto laddove nel periodo intercorrente siano state trasmesse comunicazioni ai sensi dell'art. 10 bis della Legge 7 agosto 1990 n. 241, il soggetto destinatario di tali comunicazioni può trasmettere eventuali osservazioni scritte e/o elementi documentali a propria difesa, entro 10 giorni a far data dal 15 maggio 2020.

Proroghe

La legge di stabilità regionale 12 marzo 2020, n. 10 all'art. 2 comma 4 dispone che "A seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e in considerazione del blocco dell'attività amministrativa degli uffici della Regione autonoma della Sardegna e di quelli delle amministrazioni locali, i termini di scadenza relativi a



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

qualsiasi bando, procedure concorsuali, avvisi pubblici, presentazione di rendicontazioni da parte di enti pubblici e/o privati cittadini, relativi a qualsiasi fonte di finanziamento sono prorogati al 31 luglio 2020".

5. Soggetti di supporto coinvolti

Nel quadro del coordinamento delle politiche di sviluppo l'Amministrazione precedente e gli altri soggetti, coinvolti per quanto di competenza (SFIRS, Invitalia, Unicredit, Sardegna Ricerche, etc...), sono tenuti ad adottare tutti gli atti per garantire il tempestivo adeguamento delle procedure al fine di superare le cause che potevano aver generato ritardi nell'attuazione dei progetti, che l'attuale congiuntura economico-finanziaria rende difficile portare a termine negli interventi in cui sono articolati (investimenti, servizi avanzati, formazione, innovazione e le altre spese ammesse nei singoli bandi) e/o nella misura in cui non consente di adempiere ai pagamenti necessari per poter rendicontare la spesa.