Unione europea
Fondo sociale europeo

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSE 2007-2013
POR SARDEGNA
obiettivo competitività regionale e occupazione

POR FSE 2007/2013

Proposta di rimodulazione finanziaria del POR

Relatore: Renato Nicastro
Assistenza tecnica POR FSE 2007/2013
RTI: ISRI Istituto di Studi sulle Relazioni Industriali
PwC PricewaterhouseCoopers

Alghero, 10 Giugno 2011

Premessa

Le motivazioni che hanno portato alla revisione del PO

La rimodulazione del programma operativo è un processo che, come previsto dall'art. 33 del Regolamento (CE) 1083/2006, prende le mosse da:

- mutate condizioni del contesto socio-economico che richiedono variazioni nella strategia del PO;
- necessità di adeguare e/o rivedere alcuni strumenti attuativi e renderli maggiormente funzionali al raggiungimento degli obiettivi.

L'analisi dell'andamento del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Le criticità riscontrate nell'attuazione del PO

Le attività di analisi e di autovalutazione del PO condotte hanno permesso di individuare quali fattori critici interni o esterni hanno influenzato l'attuazione del PO:

- ritardo nell'avvio del PO;
- aumento dei fenomeni legati alla disoccupazione;
- partecipazione delle imprese al di sotto delle aspettative;
- dilazione dei tempi di istruttoria delle domande pervenute;
- dilazione dei tempi di affidamento dei progetti;
- interventi programmati che rilevano un rallentamento nell'avvio delle attività.

L'analisi dell'andamento del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

I destinatari

Dall'analisi dei dati di attuazione del PO, relativi ai destinatari, è possibile osservare quali categorie presentano livelli di partecipazione ancora inferiori alle aspettative:

> i **giovani** tra i 15 e i 24 anni rappresentano l'11% dei destinatari, la quota prevalente è infatti rappresentata dai destinatari in età adulta (25-54 anni) pari a circa l'85% dei destinatari avviati;

> i **disoccupati** rappresentano il 17% dei destinatari, mentre la quota prevalente di destinatari rientra nelle categoria degli attivi, nel 2010 corrispondenti a oltre la metà dei destinatari (55%), seguiti dagli inattivi (27%);

> le **imprese** raggiunte dagli interventi del PO risultano pari ad appena l'1,15 % delle imprese attive sul territorio regionale (148.429, dati *UnionCamere*).

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Gli obiettivi del processo di revisione del PO

Alla luce delle criticità emerse, la revisione finanziaria e le modifiche alla programmazione degli interventi sono orientate ad incrementare la capacità di risposta del PO, attraverso il perseguimento dei seguenti obiettivi :

- rafforzare gli interventi a favore della fascia d'età **giovanile;**
- rafforzare gli interventi di **contrasto alla disoccupazione**;
- garantire una maggiore **partecipazione delle imprese**;
- garantire una maggiore **concentrazione finanziaria** e di intervento sugli obiettivi strategici;
- adeguare le disponibilità finanziarie di alcune linee alle effettive capacità e necessità di spesa;
- migliorare l'**efficienza** nella realizzazione del programma, potenziando gli strumenti di attuazione, monitoraggio e valutazione.

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Le modifiche apportate alla programmazione degli interventi

La revisione del programma riguarda:

- la previsione e razionalizzazione degli strumenti di ingegneria finanziaria (Fondo Microcredito FSE, Fondo Piccoli Comuni, Programmi Operativi per l'Imprenditorialità Comunale – POIC) che grazie alla rotatività consentono di moltiplicare l'impatto e la portata dell'azione;
- la programmazione di interventi di contrasto alla crisi in atto (pacchetti anticrisi);
- il potenziamento di interventi volti a sostenere l'autoimprenditorialità e l'allungamento della stagione turistica.

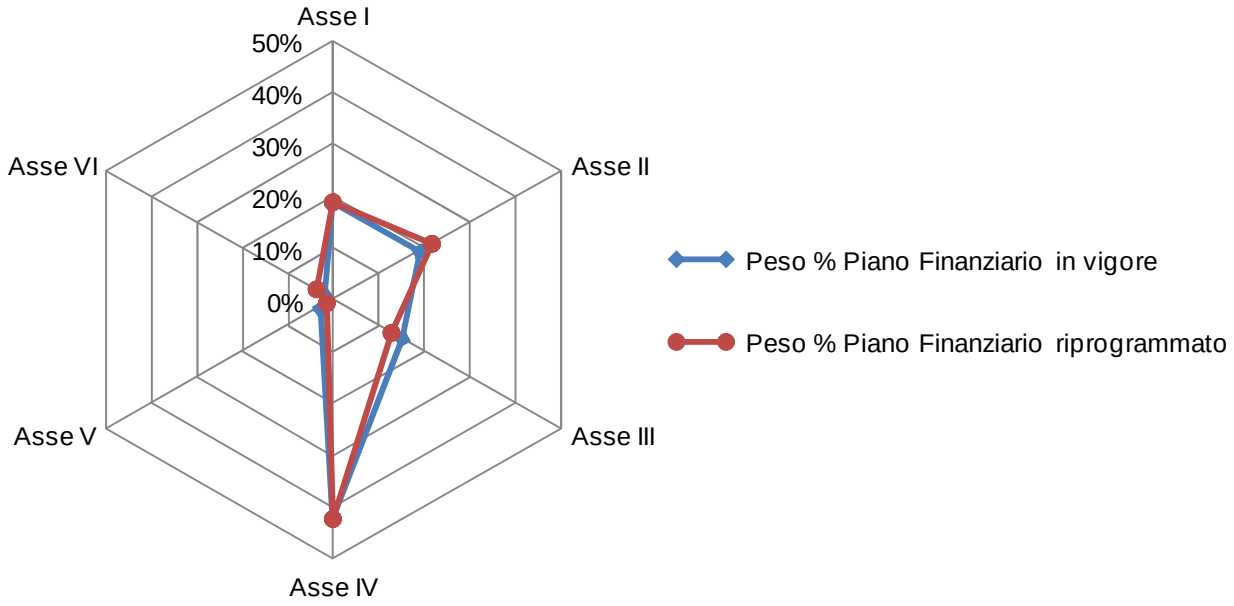
Inoltre, sono stati potenziati gli interventi che hanno mostrato buone capacità di risposta ai fabbisogni del territorio come ad esempio Master and Back, per il quale sono state incrementate le risorse per i percorsi di rientro attraverso il finanziamento dell'autoimprenditorialità.

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

La ripartizione della dotazione finanziaria per Asse del PO

Si propone una rimodulazione finanziaria sia tra i diversi Assi sia tra obiettivi specifici all'interno dello stesso Asse. Tuttavia la ripartizione delle risorse finanziarie sui singoli Assi risulta modificata in modo contenuto.



Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

La rimodulazione finanziaria tra i diversi Assi

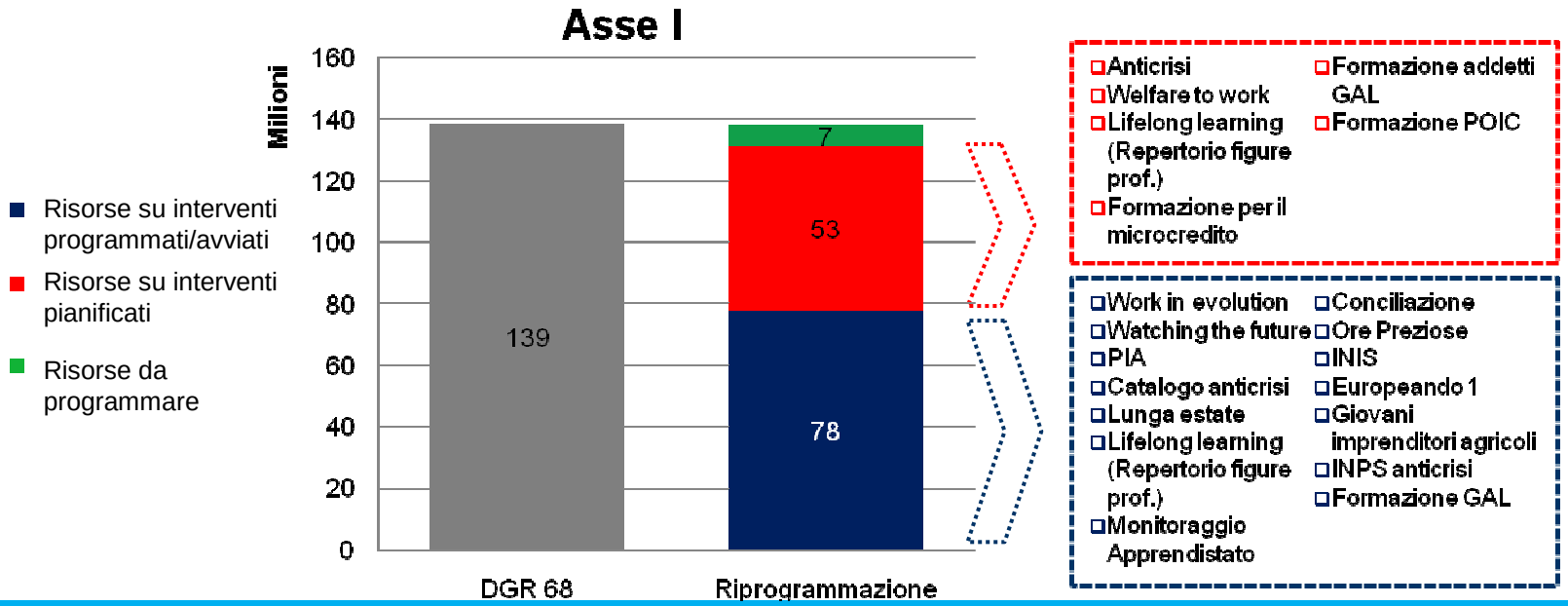
Asse	Incremento/ decremento	Note
Asse I Adattabilità	- € 475.804,48	L'Asse ha subito una riduzione non sostanziale dello stanziamento.
Asse II Occupabilità	+ € 16.746.861,48	L'incremento consente il potenziamento di interventi a sostegno dell'occupazione e dell'autoimprenditorialità.
Asse III Inclusione sociale	- € 19.569.222,00	La riduzione finanziaria dell'Asse riguarda gli interventi su cui insistono altri obiettivi/programmi.
Asse IV Capitale umano	€ 0	Lo stanziamento è rimasto invariato
Asse V Transnazionalità e Interregionalità	- € 10.598.631	La riduzione finanziaria dell'Asse è determinata dalla bassa capacità di programmazione, accompagnata da bassi livelli di impegno e di spesa.
Asse V Assistenza tecnica	+ € 13.896.796	L'incremento è finalizzato al miglioramento del sistema di attuazione, monitoraggio e sorveglianza, il peso % dell'Asse sul PO passa dal 2% al 4%.

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse I Adattabilità

Importo Asse da DGR 68	**€ 138.565.323**			
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 138.089.518,52**	*Di cui*		
		Risorse su interventi programmati/avviati	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 77.652.543	*€ 53.349.422*	*€ 7.087.554*
Δ	**- € 475.804,48**			

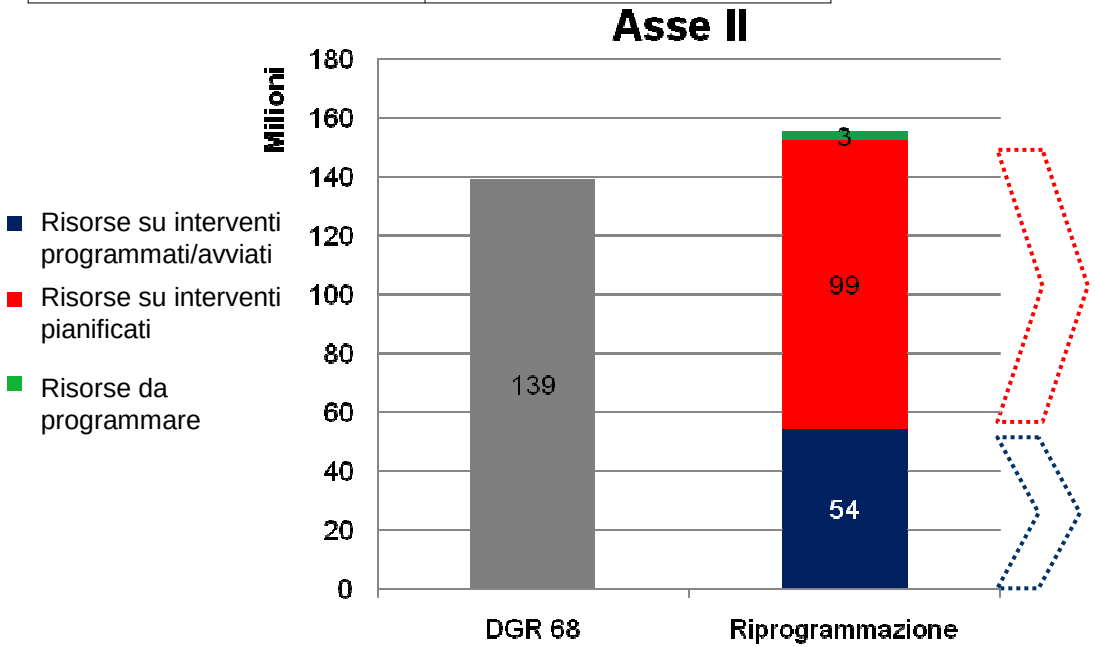


Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse II Occupabilità

Importo Asse da DGR 68	**€ 138.565.323**			
		Di cui		
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 155.312.184,48**	*Risorse su interventi programmati/avviati*	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 53.712.184	*€ 98.500.000*	*€ 3.100.000*
Δ	**+ € 16.746.861,48**			



- Cittadelle del Lavoro
- SIL (Piano Lavoro)
- Formazione CSL
- Formazione terzo settore
- Tirocini disoccupati
- INPS
- Europeando giovani
- Fondo Piccoli Comuni
- POIC
- Antichi mestieri incentivi
- Apprendistato
- Back (M&B)
- Europeando CIGS
- Lunga estate
- Voucher sanità

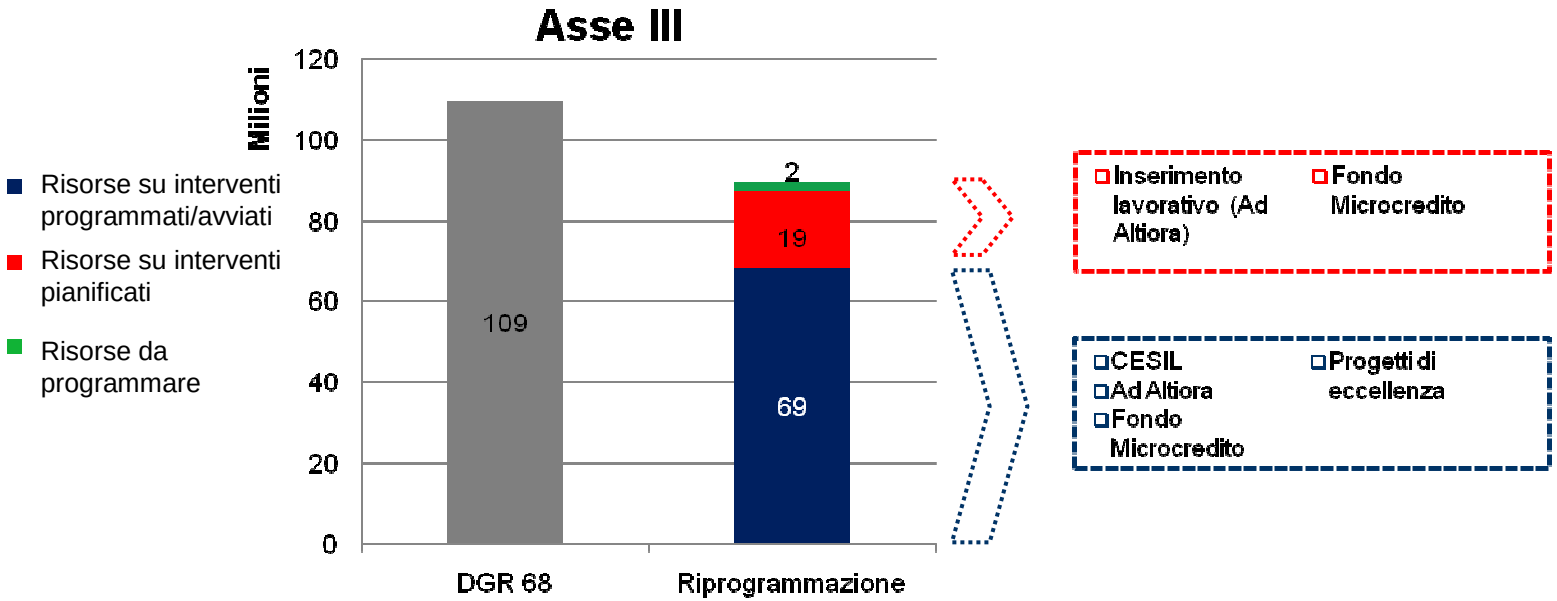
- CSL
- SIL
- Interaction design
- Formazione gente di mare
- Catalogo anticrisi
- INPS
- Piccoli Comuni
- Europeando 2
- Europeando concorso di idee
- Antichi mestieri formazione
- Green Future
- Lunga estate
- Voucher sanità

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse III Inclusione sociale

Importo Asse da DGR 68	**€ 109.393.677**			
		Di cui		
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 89.824.455**	*Risorse su interventi programmati/avviati*	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 68.529.719	*€ 18.803.046*	*€ 2.491.690*
Δ	**- € 19.569.222,00**			

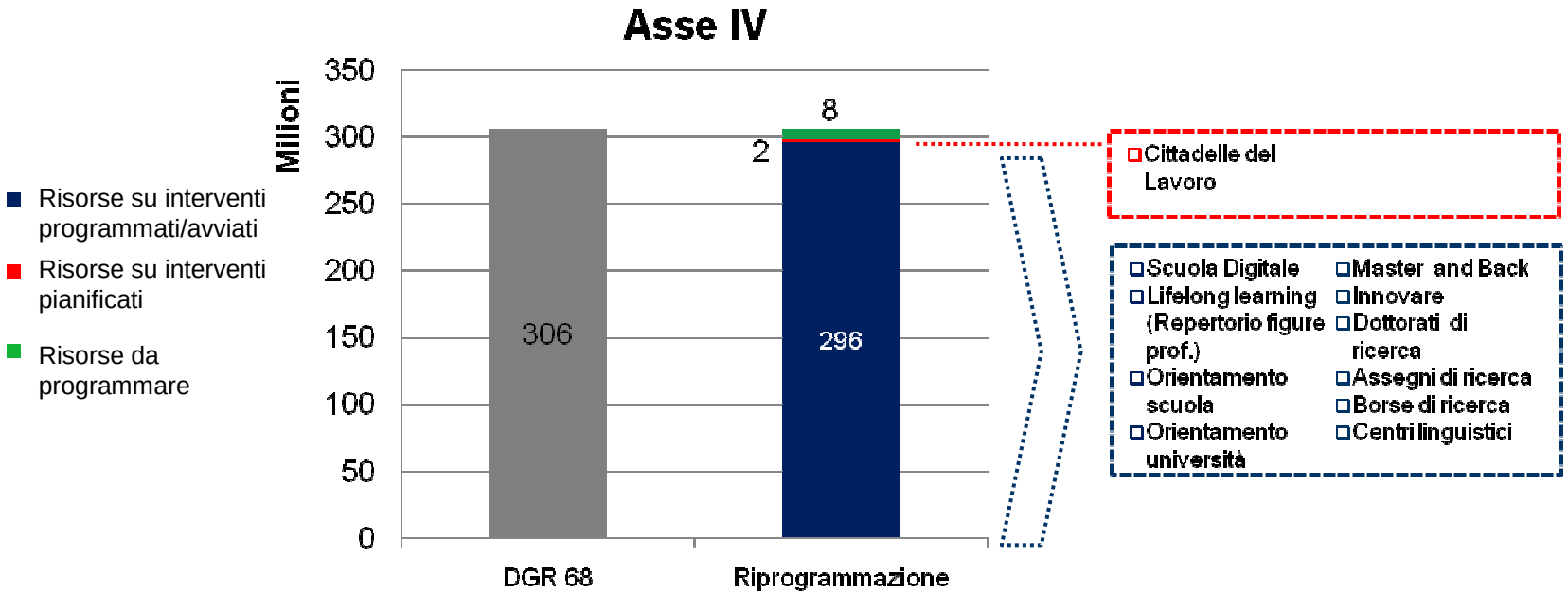


Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse IV Capitale umano

Importo Asse da DGR 68	**€ 306.302.294**			
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 306.302.294**	*Di cui*		
		Risorse su interventi programmati/avviati	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 296.332.784	*€ 1.995.767*	*€ 7.973.743*
Δ	**0**			

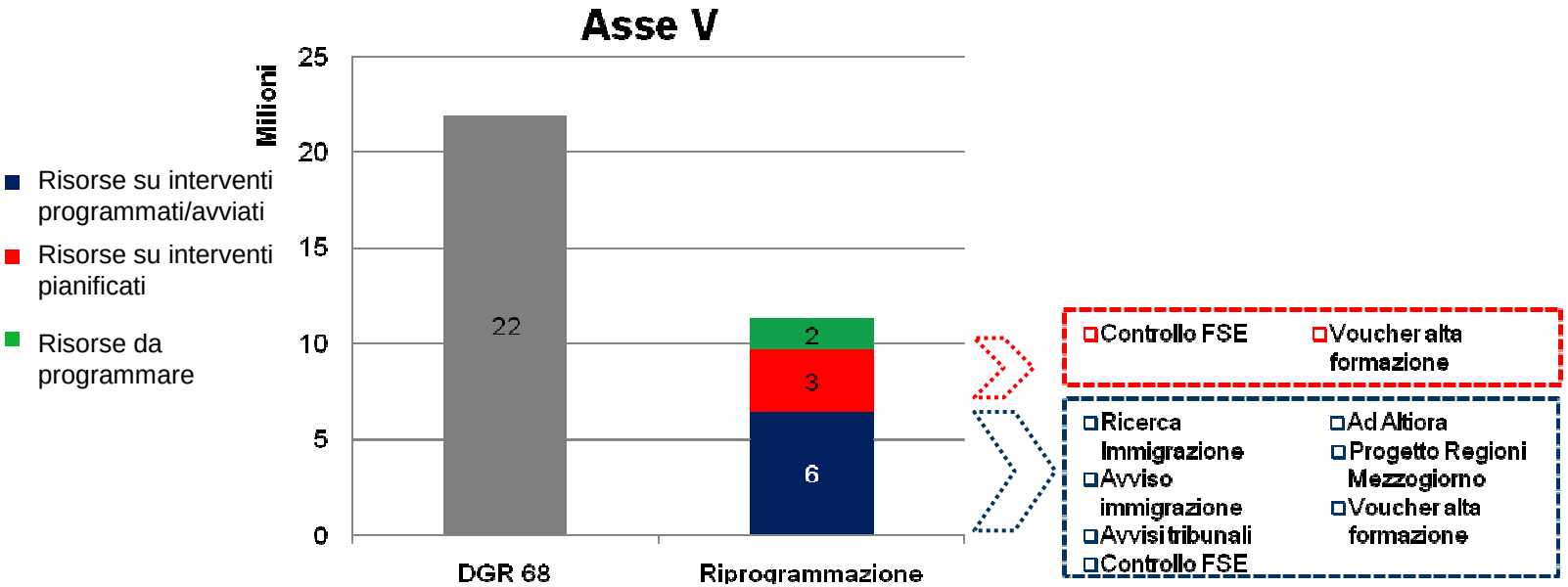


Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse V Transanzionalità e interregionalità

Importo Asse da DGR 68	**€ 21.878.735**			
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 11.280.104**	*Di cui*		
		Risorse su interventi programmati/avviati	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 6.401.230	*€ 3.200.000*	*€ 1.678.874*
Δ	**- € 10.598.631**			

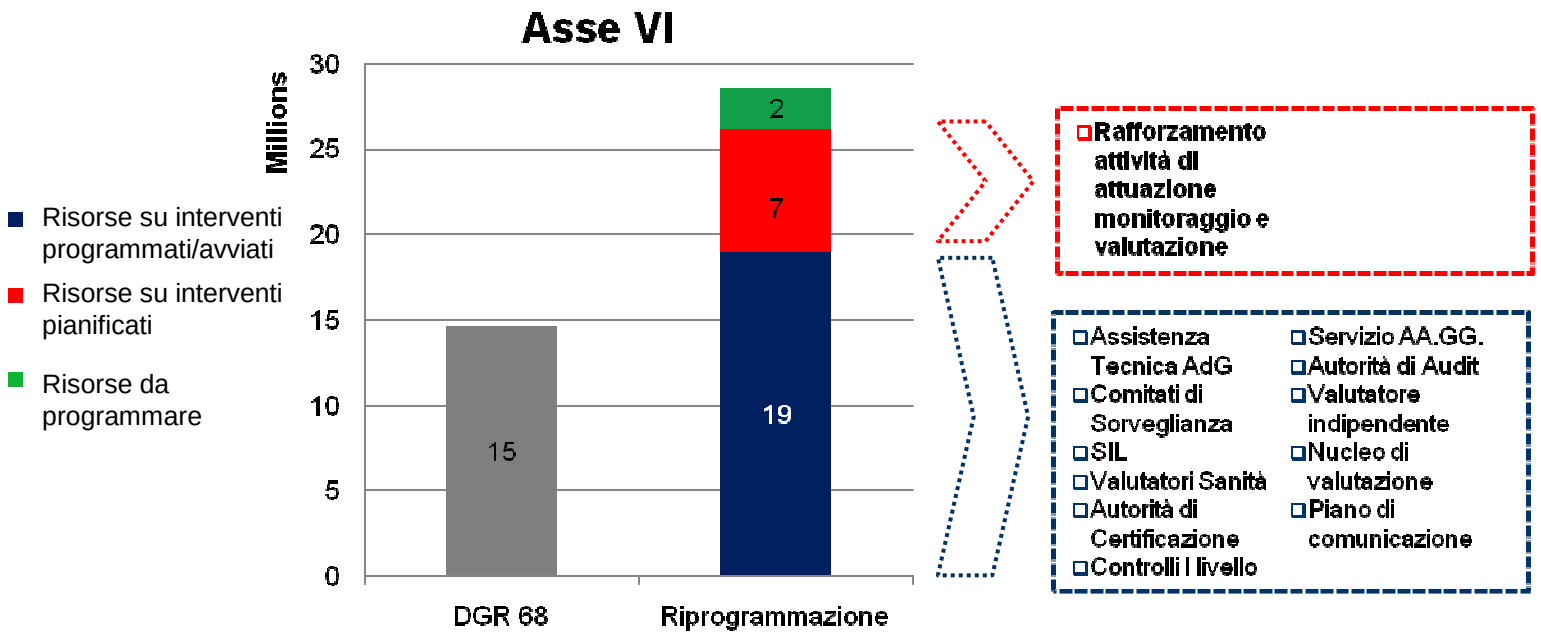


Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Asse VI Assistenza tecnica

Importo Asse da DGR 68	**€ 14.585.824**			
Importo Asse da riprogrammazione	**€ 28.482.620**	*Di cui*		
		Risorse su interventi programmati/avviati	*Risorse su interventi pianificati*	*Risorse da programmare*
		€ 18.922.964	*€ 7.200.000*	*€ 2.359.656*
Δ	**+ € 13.896.796**			



Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Obiettivi operativi potenziati

Obiettivo operativo	Valore attuale	Valore riprogrammato	Incremento
a.1 migliorare, attraverso interventi di qualificazione delle competenze, la capacità di adattamento dei lavoratori	*€ 46.281.462*	*€ 64.245.850*	🟢
e.1 promuovere opportunità lavorative per disoccupati e inoccupati	*€ 38.422.770*	*€ 72.247.000*	🟡
e.5 promuovere la stabilizzazione dei lavoratori con contratti atipici	*€ 13.000.000*	*€ 31.000.000*	🔴
h.3 aumentare la diffusione, l'accesso e l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione nel sistema dell'istruzione e della formazione	*€ 14.000.000*	*€ 58.500.000*	🔴
i.3 promuovere opportunità per l'innalzamento dei livelli di istruzione e formazione della popolazione sarda con particolare riferimento ai giovani e alle donne	*€ 101.937.719*	*€ 137.031.555*	🟢
n.1 sostenere l'esecuzione del programma operativo nelle sue principali fasi di preparazione, gestione, sorveglianza e controllo	*€ 5.500.000*	*€ 11.127.039*	🔴
n.3 effettuare le valutazioni strategiche e/o operative dell'intervento	*€ 3.100.000*	*9.650.000*	🔴

🟢 Incremento tra lo 0%e il 50% 🟡 Incremento tra il 51% e il 100% 🔴 Incremento > del 100%

Le principali variazioni del PO

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

I fattori di scelta

> **Obiettivi i.3** e **a.1** sono quelli con maggiore capacità di pianificazione, impegno e spesa. Tali obiettivi con l'**h.3** contribuiscono alla qualificazione delle competenze di individui e lavoratori, al fine di favorire l'adattabilità e l'occupabilità degli stessi;

> **Obiettivi e.1** e **e.5** sono funzionali al contrasto della crisi occupazione, mirano al sostegno dell'imprenditorialità e favoriscono la creazione di occupazione tramite l'erogazione di incentivi;

> **Obiettivi n.1** e **n.3** contribuiscono al miglioramento del sistema di attuazione, monitoraggio e valutazione del programma.