



OPPORTUNITÀ E SFIDE DELLA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE

BATTISTINA CUGUSI
(CESPI – CENTRO STUDI POLITICA
INTERNAZIONALE)
CAGLIARI, 21 DICEMBRE 2010

ARGOMENTI DELLA PRESENTAZIONE:

I. Posizione della cooperazione decentrata a livello di policy;

[Premessa: overview degli strumenti finanziari UE di cooperazione esterna]

II. Principali opportunità finanziarie per la cooperazione decentrata in ambito UE;

III. Opportunità e sfide per la cooperazione decentrata in ambito UE



I - LA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE (1/2)

- **Governance democratica locale**: importante ambito di intervento della cooperazione esterna dell'UE
- Definizione Ue di cooperazione decentrata: accomuna collettività locali con attori non statali
- Solo con la comunicazione della **COMM del 2008***: riconoscimento specificità delle collettività locali come attori di sviluppo
- Riconoscimento del valore aggiunto della cooperazione decentrata in ambiti specifici

*[http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COM%20\(2008\)%20626%20FINAL_EN.pdf](http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/COM%20(2008)%20626%20FINAL_EN.pdf)

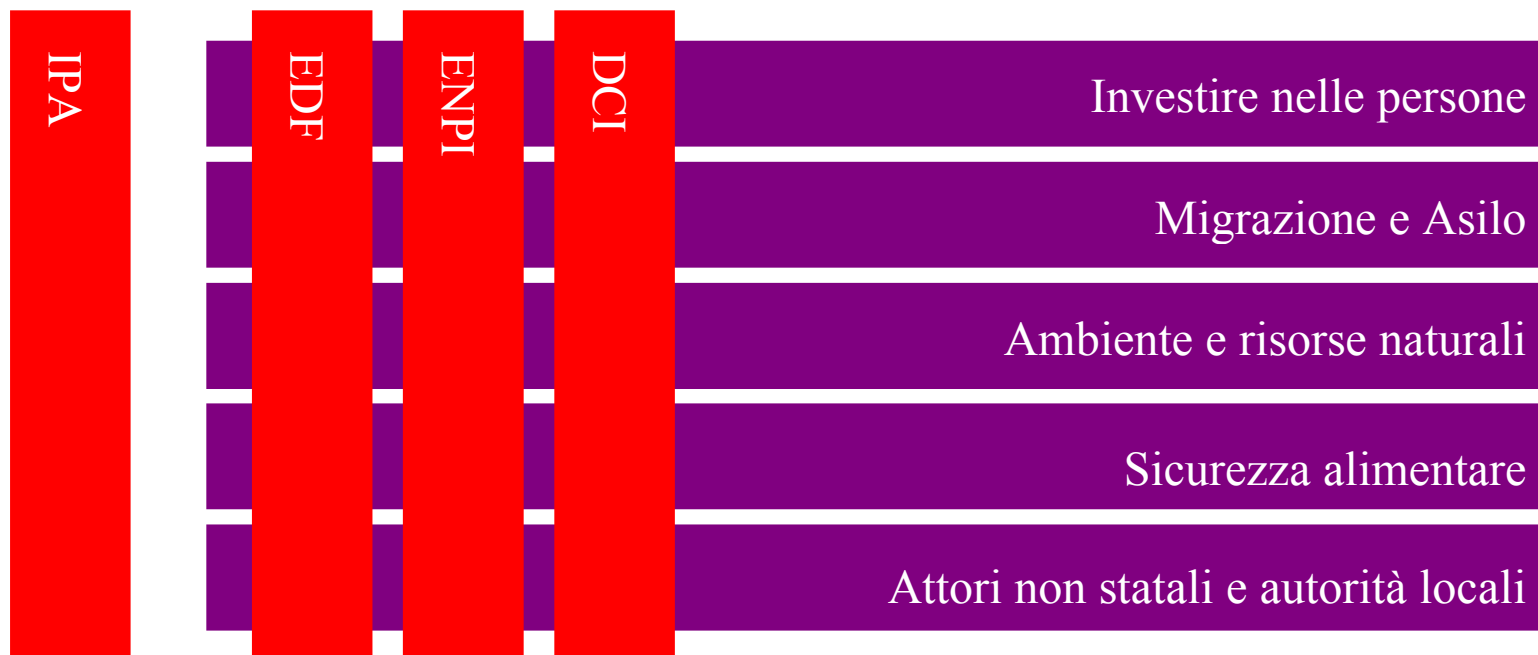


I - LA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE (2/2)

- " The rationale for strengthening the role of local authorities as development actors within EC cooperation is to firstly, effectively **contribute to poverty reduction** and achievement of the MDGs and secondly **mainstreaming democratic governance** at the local level“*
- "Local authorities' significant expertise not only in terms of service delivery but also as **catalysts for change, conflict prevention, decentralisation and confidence-building in the development process**“*.

PREMESSA:

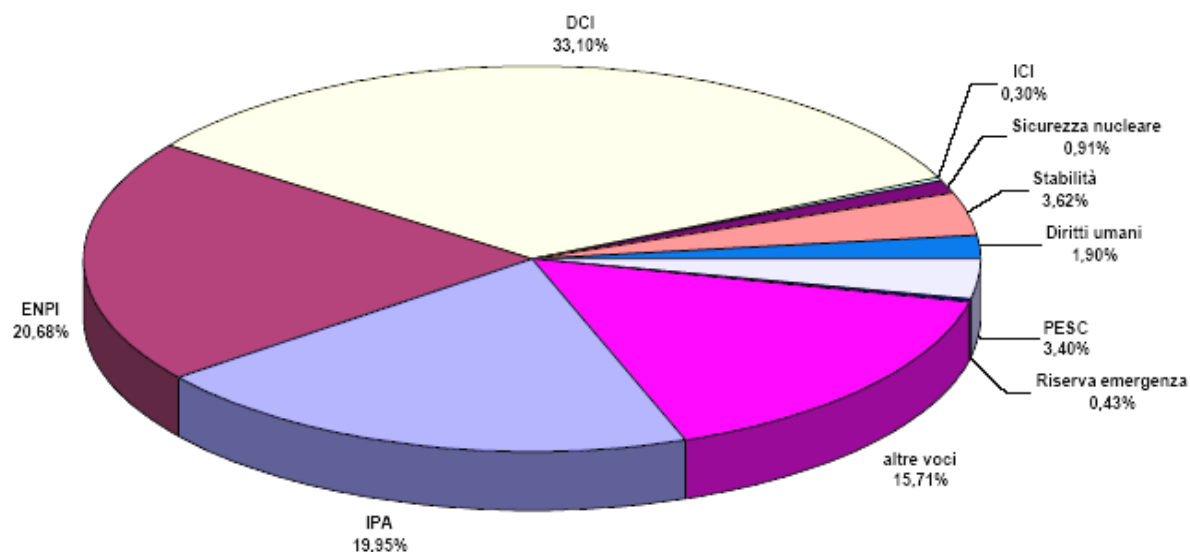
OVERVIEW DEI PRINCIPALI STRUMENTI FINANZIARI E PROGRAMMI TEMATICI



- **Strumento geografico**
- **Programmi tematici**

DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE PER STRUMENTO (2007-2013)

Ripartizione Fondi Rubrica 4



OPPORTUNITÀ PER GLI ATTORI DELLA DECENTRATA NEI PROGRAMMI UE DI COOP. ESTERNA

- **COOPERAZIONE BILATERALE (ENPI; IPA; DCI, EDF)**
- **COOPERAZIONE REGIONALE (ENPI; IPA; DCI; EDF):**
Programma URB-AL (America Latina)
- **COOPERAZIONE INTERREGIONALE (solo ENPI):**
Programma CIUDAD
- **PROGRAMMI TEMATICI (DCI/ENPI/EDF)**
- **COOPERAZIONE TRANSFRONTALIERA (ENPI/IPA)**



PROGRAMMI BILATERALI

Circa 50 programmi:

- Azioni a sostegno del rafforzamento della *governance* locale/ di sostegno ad autorità regionali e locali
- Azioni a sostegno di processi di sviluppo locale
 - **Es. Marocco:** Programma di ammodernamento della pubblica amministrazione
 - Il contributo EU prende soprattutto la forma di aiuto al bilancio + componente capacity building (sostegno istituzionale, studi, expertise)
-

PROGRAMMI REGIONALI: ES. URB-AL

- **Ob. Specifico:** sviluppare reti di cooperazione decentrata tra autorità locali (soprattutto città)
- **Area Eleggibile:** Ue + 18 Paesi Latino americani
- **Attività**
 - Migliorare/ sviluppare le *capacità* delle città ed autorità locali: Creazione di nuovi servizi pubblici; Formazione risorse umane;
 - Sviluppo *partenariati* tra autorità locali e società civile;
 - Diffusione *buone pratiche*.
- **Focus:** droghe, ambiente, partecipazione dei cittadini, lotta contro la povertà; trasporti; sicurezza; pianificazione urbana; sviluppo economico; società dell'informazione; democrazia.
- Ultima call nel 2008/ 2011-2013?



PROGRAMMA INTERREGIONALE ENPI - CIUDAD

- **Obiettivo specifico:** Modernizzare e rafforzare i governi regionali e locali, in particolare attraverso il rafforzamento delle capacità nell'ambito della governance democratica e dello sviluppo sostenibile
 - **Area eleggibile:** Intero vicinato;
 - **Attività:** Promozione di **partenariati**: province, città, società civile. **trasferimento** di conoscenze, know-how, pratiche;
 - **Focus:** gestione dei rifiuti; energie rinnovabili; sviluppo economico e coesione nelle aree urbane; partecipazione pubblica e dialogo civico.
- Lanciato nel 2008 (prima call): 14,3 milioni €
- Periodo 2011-2013 (nuova call): 15 milioni €;



PROGRAMMA TEMATICO (PT): ATTORI NON STATALI ED AUTORITÀ LOCALI (NSAS)

Obiettivi

1. Azioni nei paesi in via di sviluppo a sostegno della società civile (82%)

2. Sensibilizzazione ed educazione allo sviluppo in Europa (14%)

3. Coordinamento e creazione di reti in Europa (2%)

NSAS:

OBIETTIVO 1 – AZIONI IN PIÙ PAESI, REGIONALI

- Rafforzamento delle capacità di ANS e AL (« Multi-actor approach »)

Priorità:

- Rafforzare le capacità degli ANS AL al fine di migliorare la loro **partecipazione** ai processi decisionali
- Favorire la creazione di **legami e reti** internazionali tra la società civile
- Rafforzare la capacità di fornire i **servizi**
- Sostegno ai processi di **decentralizzazione**



OB. 1: CALL SPECIFICA “LOCAL ACTORS” (2010)

Priorità per l’Obiettivo 1 (MULTI):

- Migliorare le condizioni di vita in aree che sono tradizionalmente responsabilità o competenza delle AL, ad es: pianificazione urbana, gestione territoriale, acqua, rifiuti, trasporti, servizi sociali e culturali, etc..
- Rafforzare la **cittadinanza attiva**
- Migliorare le capacità delle AL e delle associazioni di governo locale (**Capacity Building**)
- Sostenere **scambi di esperienze** tra AL e/o Associazioni di AL (Nord Sud, Sud Sud)



ALTRI PROGRAMMI TEMATICI

PT Migrazioni e Sviluppo –

- Migrazione e sviluppo (Co-sviluppo)

○ PT Ambiente –

- Assicurare la sostenibilità ambientale (VII MDG): capacity building; supporto agli attori della società civile ed autorità locali; scambio di esperienze; twinning;

○ PT Sicurezza alimentare

- “Local authorities and civil society will be key partners, especially in situations of post-crisis and state failure/fragility”- ruolo soprattutto nel rafforzamento delle istituzioni locali;



PT - INVESTIRE NELLE PERSONE

- **Salute:** lotta e prevenzione delle malattie; misure innovative; miglioramento del quadro regolamentare; educazione; miglioramento risorse tecniche)
- **Accesso alla conoscenza e alle competenze** (supporto ai programmi nazionali): miglioramento politiche educazione; favorire l'apprendimento attraverso scambi di esperienze e buone pratiche; scambi universitari; promozione scolarizzazione dei bambini ai margini;
- **Cultura:** comprensione reciproca attraverso l'interrelazione; favorire lo sviluppo economico attraverso la valorizzazione del patrimonio culturale.
- **Coesione sociale e impiego:** miglioramento delle condizioni di lavoro; promozione della dimensione sociale della globalizzazione;
- **Giovani e bambini:** in supporto delle iniziative di prevenzione del lavoro minorile, degli abusi di ogni genere; supporto alle reti di impiego; azioni innovative



OPPORTUNITÀ E SFIDE DELLA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE (1/3)

Opportunità

- *Riconoscimento ruolo specifico della cooperazione decentrata..a livello politico;*
- *Da tradurre in nuove opportunità in ambito finanziario*

Sfide

A livello UE

- *Coop esterna nelle prospettive finanziarie post 2013?*
- *Rafforzare la conoscenza dell'impatto delle azioni di cooperazione decentrata*



OPPORTUNITÀ E SFIDE DELLA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE (2/3)

- Difficoltà di avere una visione d'insieme dei progetti di cooperazione decentrata, legata ad una penuria di dati ed informazioni in merito;
- Frammentazione di interventi che ne deriva e la mancanza di coordinamento, che comporta duplicazioni e limita l'impatto degli stessi;
- Bisogno di accrescere la coerenza e la complementarità tra gli interventi.



OPPORTUNITÀ E SFIDE DELLA COOPERAZIONE DECENTRATA IN AMBITO UE (3/3)

Fattori endogeni alle regioni

- *A fronte di una riduzione delle risorse, una maggiore concorrenza*
- *Difficoltà autorità regionali e locali di partecipare ai bandi: si richiede expertise specifica da rafforzare;*
- *Essere preparati a partecipare ai bandi: rafforzare le capacità di costruzione di partenariati*
 - *Rafforzamento di un sistema di governance locale: mobilitazione delle competenze chiave del proprio territorio*
 - *Costruzione di “contatti” sia a livello locale (nel paese terzo) che a livello europeo*
 - *Costruzione di partenariati solidi e pertinenti*





GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Battistina.cugusi@cespi.it