

**Una Proposta Metodologica per l'Individuazione
dei requisiti di accesso e dei criteri di selezione delle operazioni
che verranno proposte in ambito
POR-FESR 2007-2013**

**Presentazione al
Partenariato Istituzionale,
Economico e Sociale**

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Prof. Paolo Mattana



Indicazioni istituzionali

Articolo 65 del Regolamento (CE) n. 1083/2006, nell'elencare i Compiti del Comitato di Sorveglianza, prevede che:

“Il Comitato di Sorveglianza accerta l'efficacia e la qualità dell'attuazione del programma operativo. A tal fine:

a) esamina ed approva, entro sei mesi dall'approvazione del programma operativo, i criteri di selezione delle operazioni finanziate e approva ogni revisione di tali criteri secondo le necessità della programmazione”

[...]”

L'autorità di Gestione, nell'ambito delle sue prerogative, ha chiesto al NVVIP di predisporre una Proposta Metodologica per l'individuazione dei criteri di selezione delle operazioni.



Indicazioni istituzionali

Il NVVIP ha pertanto elaborato il presente documento.

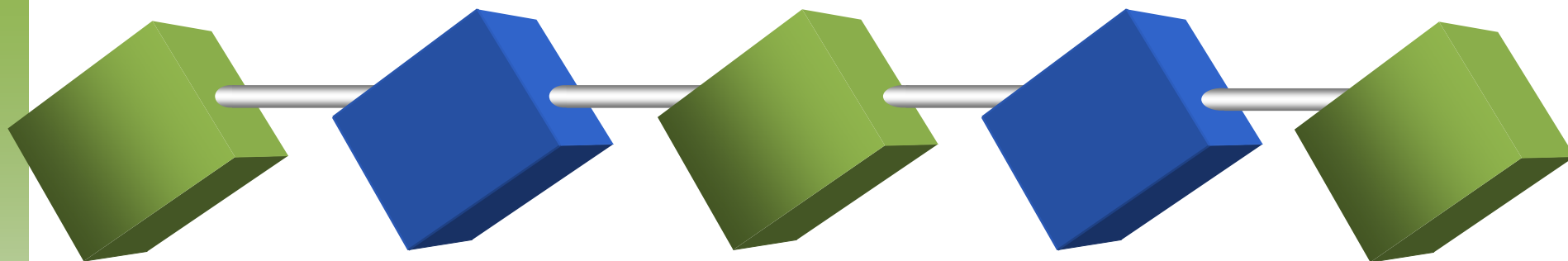
Nelle intenzioni:

- **contribuisce a limitare i rischi che una definizione non accurata dei bandi non consenta di raggiungere pienamente gli obiettivi specifici dell'Asse;**
- **informa tutto il processo di selezione delle operazioni a criteri di**
 - **oggettività;**
 - **trasparenza;**
 - **condivisione;**
 - **semplificazione procedurale.**

Il documento è un *work in progress*....



Alcuni principi ispiratori...



Aspetto Istituzionale

**Attenzione
alle
sollecitazioni
degli
*stakeholders***

Aspetto Strategico

**Incorpora
Indirizzi
e
criteri
derivati dal
QSN**

Aspetto Organizzativo

**Utilizzo
competenze
mature
vecchio ciclo
programmaz.**

Aspetto Metodologico

**Utilizzo
riferimenti
e terminologia
appropriata
(documenti
Europei)**

Aspetto Tecnico

**Applicazione
Analisi
Multicriteria
(importanza
dei pesi)**



Agenda/Fasi

1. Proposta Metodologica

2. Confronto col Partenariato

3. Proposta Metodologica integr./modific.

4. Approfondimento con i RLdA

5. Documento Definitivo



La Proposta Metodologica

A: Fase pre-valutativa (delle operazioni proposte):

- **Requisiti di esclusione (SI/NO);**
- **Requisiti di ammissibilità.**

B: Fase valutativa (delle operazioni proposte):

- **Criteri di selezione/classificazione**



La Proposta Metodologica

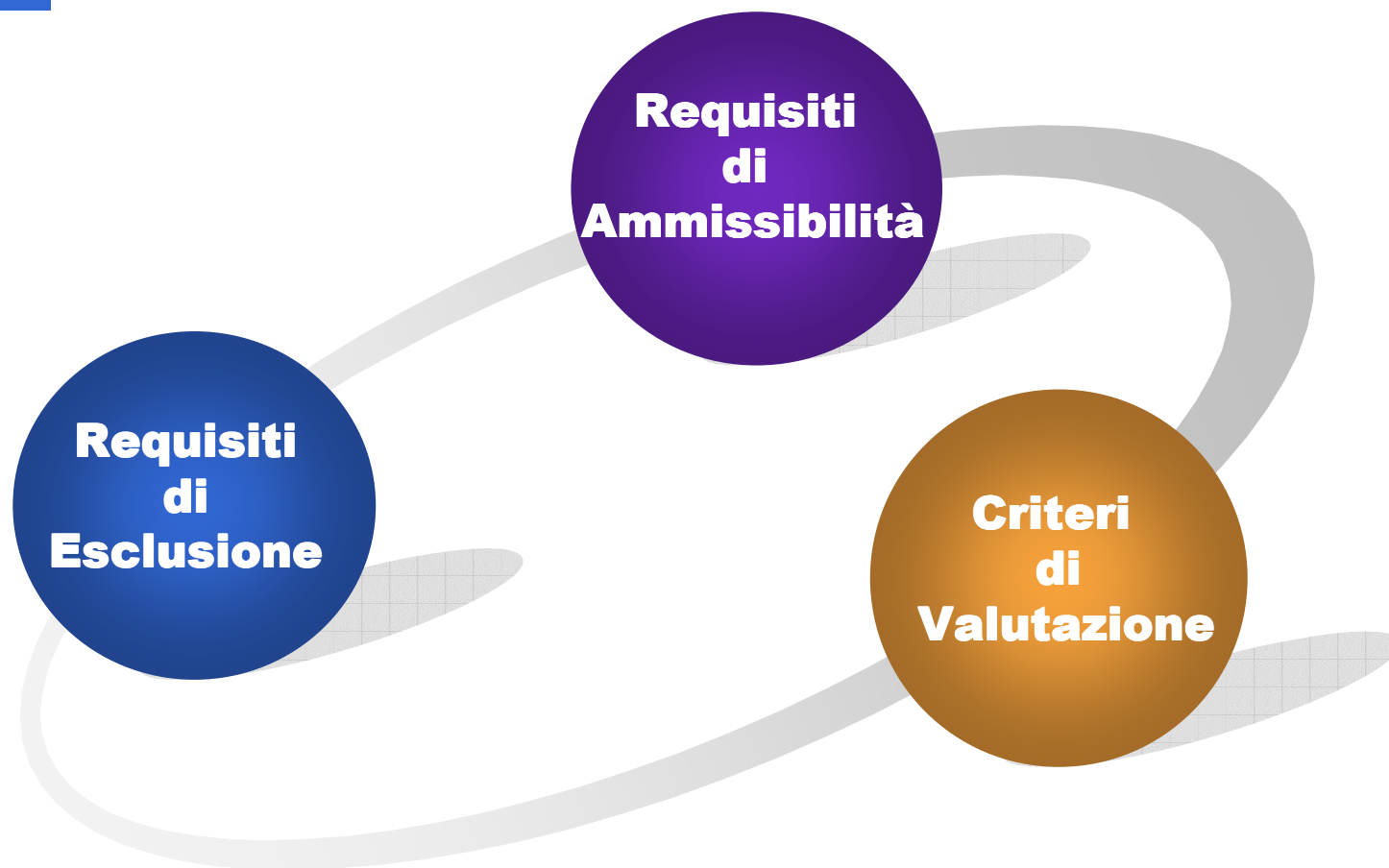
Inoltre, poiché le operazioni sono riconducibili a tre tipologie:

- i* realizzazione di opere pubbliche;**
- ii* acquisizione di beni e servizi da parte della PA;**
- iii* erogazione di finanziamenti e servizi a singoli beneficiari.**

bisognerà che i requisiti iniziali e i criteri di valutazione/classificazione siano differenziati.



La Proposta Metodologica





La Proposta Metodologica

I requisiti di esclusione – (vedasi anche scheda 1) – sono applicabili trasversalmente a tutte le operazioni, indipendentemente dall'Asse/Linea di Attività e sono volti a verificare:

- A: l'idoneità formale del soggetto proponente;**
- B: l'idoneità formale dell'operazione;**
- C: la non concorrenza della sovvenzione richiesta con altre fonti incompatibili.**

....

Una volta definiti, i requisiti di esclusione devono intendersi come tassativi, nel senso che la violazione di anche uno solo di essi rende inammissibile il progetto.



La Proposta Metodologica

I requisiti di ammissibilità - fanno riferimento a principi guida e condizioni di attuazione specifici per Asse/Linea di Attività. Come anche dettagliato nella colonna di sinistra della scheda 2, forniscono, in generale, elementi per una preliminare fattibilità giuridico-amministrativa, tecnica, gestionale ed economico-finanziaria dell'operazione. Sono volti, in particolare, a verificare:

- A: l'aderenza formale e procedurale delle operazioni (riferibili ad ogni Obiettivo Operativo/Linea di Attività);**
- B: requisiti soggettivi del proponente coerentemente con le previsioni del POR-FESR per singolo Obiett. Op;**
- C: la sussistenza di un insieme di elementi oggettivi caratteristici dell'operazione;**

....



La Proposta Metodologica

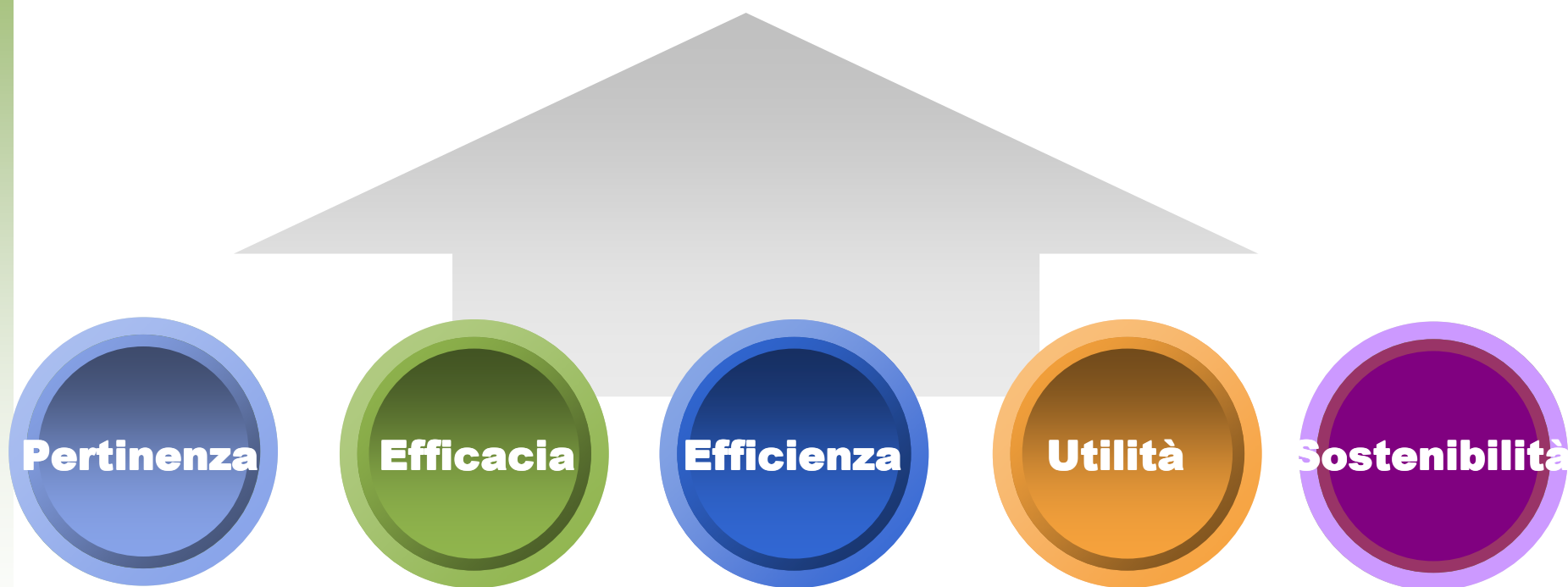
I criteri di valutazione/classificazione dovranno:

- **essere definiti per linea di attività (col supporto dei responsab.);**
- **essere utili e affidabili per il tema/problema considerato.**
Dovranno pertanto essere specificati per quanto riguarda il loro significato (semantica) e le modalità di misurazione (metrica);
- **informarsi ad alcuni principi o “metacriteri”. I metacriteri rispondono ai principi teorici di riferimento cui le tecniche di valutazione devono confrontarsi, per garantire esiti desiderabili di progettazione;**
- **confluire all’interno di un modello di Valutazione Multicriteria orientato alla generazione di una classificazione (*ranking*) tra le operazioni.**



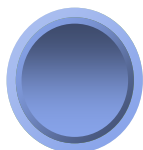
La Proposta Metodologica

Metacriteri di valutazione/classificazione





La Proposta Metodologica



Pertinenza

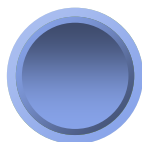
Il metacriterio definisce regole per misurare la coerenza dell'operazione rispetto ai problemi sociali, economici e ambientali che l'operazione si propone di affrontare. La pertinenza, pertanto, deve essere valutata rispetto agli:

- Obiettivi Operativi del POR-FESR esplicitati nei loro contenuti conformemente alla linea di attività cui è riferita l'operazione***
- Obiettivi Orizzontali:***
- Obiettivi di cui alla delibera CIPE del 3/08/2007:***
- Aspetti Specifici di sviluppo a carattere territoriale previsti nel POR-FESR 2007/2013;***

dove:



La Proposta Metodologica



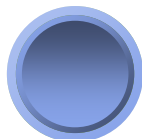
Pertinenza

- Obiettivi Orizzontali:

- **avanzamento nei tassi di occupazione;**
- **sostenibilità ambientale dello sviluppo in particolare in relazione agli obiettivi assunti dalla UE in tema di emissioni inquinanti e di gas serra e di traguardi in tema di mobilità sostenibile;**
- **riduzione delle disparità territoriali;**
- **promozione di una società inclusiva.**



La Proposta Metodologica

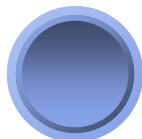


Pertinenza

- ***Obiettivi di cui alla delibera CIPE del 3/08/2007:***
 - **innalzamento del livello di istruzione degli studenti e di tutta la popolazione;**
 - **aumento dei servizi socio-sanitari a favore di bambini e anziani;**
 - **miglioramento del servizio idrico integrato;**
 - **miglioramento della gestione dei rifiuti urbani.**



La Proposta Metodologica



Pertinenza

***- Aspetti Specifici di sviluppo a carattere territoriale previsti nel
POR-FESR 2007/2013:***

- **sviluppo urbano;**
- **sviluppo rurale;**
- **altre specificità;**
- **cooperazione interregionale.**



La Proposta Metodologica



Efficacia

Efficacia dell'operazione: il metacriterio intende verificare la capacità dell'operazione di raggiungere gli obiettivi assegnati entro limiti di probabilità assunti come accettabili.

Possibili declinazioni operative prevedono di misurare princ.:

- quanto l'operazione contribuisce al raggiungimento dei target definiti nel POR-FESR 2007/2013;



La Proposta Metodologica



Efficacia

...ma anche:

- il grado di integrazione dell'operazione con altri strumenti di programmazione;***
- il grado di integrazione orizzontale e verticale dell'operazione con altre operazioni;***
- il contributo al completamento di interventi esistenti o programmati;***
- il grado di innovazione e qualità dell'operazione;***
- la capacità di creazione di cooperazioni orizzontali e verticali tra imprese e tra imprese e centri di competenze;***





La Proposta Metodologica



Efficienza

Efficienza dell'operazione: il metacriterio si propone di verificare il grado di raggiungimento di un dato effetto con il minimo consumo possibile di risorse.

La verifica di efficienza ha quindi lo scopo di misurare la coerenza risorse-obiettivi, nonché l'onerosità di una qualsiasi operazione rispetto a possibili alternative.



La Proposta Metodologica



Efficienza

Da un punto di vista operativo, i criteri che esplicitano l'efficienza devono misurare in particolare:

- la convenienza economica e sociale dell'investimento connesso all'operazione;**
- il grado di consumo delle risorse energetiche e ambientali (capacità di carico dell'operazione);**
- la capacità di trasferibilità e replicabilità dei risultati (per gli aspetti innovativi);**
- il livello e la qualità del cofinanziamento del soggetto beneficiario;**

.....



La Proposta Metodologica



Utilità

Utilità dell'operazione: il metacriterio si propone di misurare quanto gli impatti dell'operazione rispondano effettivamente ed equamente ai bisogni sociali, ambientali ed economici del contesto.

Da un punto di vista operativo, l'utilità deve essere misurata in base alla:

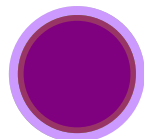
rispondenza dell'operazione alle domande/bisogni/aspettative sociali, ambientali e economiche del contesto;

equità distributiva;

.....



La Proposta Metodologica



Sostenibilità

Sostenibilità dell'operazione: il metacriterio si propone di verificare se l'operazione possiede la capacità di autosostenersi nel tempo. Da un punto di vista operativo, i criteri che esplicitano la sostenibilità/curabilità devono misurare la:

- *affidabilità del proponente (esperienza nel settore);*
- *disponibilità e qualità del piano esecutivo di gestione;*
- *disponibilità e qualità del business plan;*
- *sostenibilità economica e finanziaria;*
- *qualità dei sistemi di governance;*

...